

Milieujaarprogramma 2009

Gemeente Vianen

Gemeente Vianen
Maart 2009

Opgesteld met inbreng van gemeentelijke medewerkers en medewerkers van de Milieudienst
Zuidoost Utrecht

opgesteld door	C. Onderstijn P. Paap
beoordeeld door	B. Karnebeek B. Haerkens

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING

Inleiding	9
1.1 Opzet van het jaarprogramma	9
1.2 Wijze van totstandkoming	10
2. Algemeen milieubeleid.....	11
2.1 Beleid	11
2.2 Wat is er gepland voor 2009?	12
2.3 Toelichting.....	13
2.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	13
3. Procedures	15
3.1 Beleid	15
3.2 Wat is er gepland voor 2009?	16
3.3 Toelichting.....	18
3.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	19
4. Controles en handhaving	21
4.1 Beleid	21
4.2 Wat is er gepland voor 2009?	22
4.3 Toelichting.....	25
4.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	26
5. Duurzame Stedelijke Ontwikkeling	27
5.1 Beleid	27
5.2 Wat is er gepland voor 2009?	28
5.3 Toelichting.....	30
5.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	31
6. Bodem.....	33
6.1 Beleid	33
6.2 Wat is er gepland voor 2009?	33
6.3 Toelichting.....	37
6.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	38
7. Geluid.....	39
7.1 Beleid	39
7.2 Wat is er gepland voor 2009?	40
7.3 Toelichting.....	42
7.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	42
8. Luchtkwaliteit	43
8.1 Beleid	43

8.2	Wat is er gepland voor 2009?	45
8.3	Toelichting	46
8.4	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	46
9.	Water	47
9.1	Beleid	47
9.2	Wat is er gepland voor 2009?	48
9.3	Toelichting	49
9.4	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	49
10.	Groen	51
10.1	Beleid	51
10.2	Wat is er gepland voor 2009?	51
10.3	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	51
11.	Afval	52
11.1	Beleid	52
11.2	Wat is er gepland voor 2009?	53
11.3	Toelichting	54
11.4	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	55
12.	Verkeer	57
12.1	Beleid	57
12.2	Wat is er gepland voor 2009?	58
12.3	Toelichting	59
12.4	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	59
13.	Externe veiligheid	61
13.1	Beleid	61
13.2	Wat is er gepland voor 2009?	61
13.3	Toelichting	63
13.4	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	63
14.	Energie en gemeentelijke interne milieuzorg	65
14.1	Beleid	65
14.2	Wat is er gepland voor 2009?	65
14.3	Toelichting	67
14.4	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	67
15.	Milieucommunicatie, -educatie en dialoog	69
15.1	Beleid	69
15.2	Wat is er gepland voor 2009?	70
15.3	Toelichting	71
15.4	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	71
16.	Regionale samenwerking	73

16.1	Beleid	73
16.2	Wat is er gepland voor 2009?	73
16.3	Toelichting	73
16.4	Doorkijk naar 2010 en volgende jaren	74
17.	Financiën	75
17.1	Omvang van het milieubijstandscontract 2009	75
17.2	Doorkijk naar 2010	75
18.	De voornaamste aandachtspunten voor 2009.....	77
BIJLAGE 1.	Lijst met afkortingen	79

SAMENVATTING

Op basis van de Wet milieubeheer zijn wij verplicht om ieder jaar een milieujaarprogramma op te stellen. Het milieujaarprogramma 2009 beschrijft op concrete wijze per taakveld zowel de wettelijk verplichte, als de bovenwettelijke milieuwerkzaamheden die wij in 2009 uit zullen voeren. Een groot deel van de taken is uitbesteed aan de Milieudienst Zuidoost-Utrecht. Per taakveld is aangegeven welke werkzaamheden door de Milieudienst en/of door de gemeente zelf worden verricht, en hoeveel uur hiervoor geraamd wordt. Per hoofdstuk staan ook de tijdelijke uren voor 2009 vermeld, die de groeiende ambities van de gemeente reflecteren.

De komst van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2008 heeft tot gevolg dat veel minder bedrijven vergunningplichtig worden. Deze bedrijven moeten zelf een melding indienen. De werkzaamheden in het kader van procedures van de Milieudienst, die het gemeentelijk milieuvergunningen bestand beheert, verleggen zich van vergunningverlening naar advisering en ondersteuning bij indiening van de melding.

In vergelijking met voorgaande jaren blijkt uit dit programma dat de milieuregelgeving meer en meer inspeelt op de integratie van milieuaspecten in andere beleidsvelden. Zodanig is het van belang dat er voorbereidingen worden getroffen voor de invoering van de omgevingsvergunning en integrale handhaving. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die naar verwachting op 1 januari 2010 van kracht wordt, heeft vergaande consequenties voor de vergunningverlening en handhaving. In 2009 wordt verder gewerkt aan de voorbereidingen voor deze verandering. We zullen in 2009 de taakuitvoering op het gebied van omgeving en milieu ook meer en meer op elkaar af te stemmen. In de hoofdstukken Bedrijven –procedures en Bedrijven- controle en handhaving ligt de nadruk op het aanpassen van de taakuitvoering aan deze wettelijke verandering.

Daarnaast is het gebied van de ruimtelijke ordening volop in ontwikkeling. Uit bovenstaande blijkt dat vooral de integratie van milieu in ruimtelijke planprocessen zijn meerwaarde oplevert ten aanzien van milieu op leefomgevingsniveau. De wetgever wil dat milieuaspecten in een vroegtijdig stadium bij de planvorming betrokken worden. Naast de bekende inbreng vanuit de taakvelden bodem, geluid en bedrijven, moet nu bijvoorbeeld ook rekening worden gehouden met luchtkwaliteit en externe veiligheid. Bovendien dienen deze aspecten eerder in het proces betrokken te worden. Meer dan voorheen legt de wetgever de verantwoordelijkheid voor duurzame ruimtelijke ordening bij de gemeente. Dit vergt een verdergaande integratie van (onder andere) milieuaspecten in ruimtelijke vraagstukken. Eén en ander wordt weerspiegeld in een zwaardere milieu-inzet op dit vlak.

Gemeenten spelen een belangrijke rol bij het realiseren van energiebesparing. Wij staan ten slotte in direct contact met bewoners en bedrijven. Met behulp van wetten en regels, maar ook door onze positie aan de onderhandelingstafel met projectontwikkelaars, woningbouwcorporaties en energiebedrijven, hebben wij de mogelijkheid om energiebesparing onder de aandacht te brengen. Ook kunnen wij een voorbeeld stellen door onze ambitie tot duurzaamheid vorm te geven binnen eigen projecten, gebouwen en voorzieningen. Wij hebben eind 2007 een instrument aangeschaft om prestatieafspraken op het gebied van Duurzaam bouwen te maken met de genoemde externe partijen. Dit instrument, GPR-gebouw, is met ondersteuning vanuit de Milieudienst ingevoerd en geldt als toetsingskader voor alle grote ruimtelijke projecten binnen onze gemeente.

De deregulering en decentralisatie hebben gevolgen voor alle andere taakvelden. De gemeente Vianen staat het dichtst bij de burgers en bedrijven; zodoende hebben wij het meest zicht op de lokale situatie en kunnen daarom het beste verschillende taken uitvoeren die zich richten op het behouden

en verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. De wetgever heeft deze gedachtegang voor het taakveld geluid vertaald in nieuwe wetgeving “Wet geluidhinder”. Deze nieuwe wetgeving heeft geleid tot het op gemeentelijk niveau neerleggen van de Hogere grenswaarden procedure, het beheer van de geluidzone van het industrieterrein De Biezen/De Hagen en het beheren en uitvoeren van de saneringsopgave van woningen in verband met wegverkeerslawaai en railverkeer. Het opstellen van gebiedsgericht geluidbeleid behoort tot een mogelijke vervolgstap.

Ook de nieuwe wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit kenmerkt zich door de gebiedsgerichtheid en het integreren van lucht op leefomgevingsniveau. De gezondheidsrisico's van luchtverontreiniging (fijn stof) gaan een steeds belangrijker rol spelen. Het opstellen van luchtbeleid behoort tot te verkennen mogelijkheden. Verkeer als veroorzaker van geluidsoverlast en luchtproblematiek vraagt om een integraal afwegingskader. De Milieudienst maakt voor ons een model van de omgeving van de weg en berekent de gevolgen voor geluid en lucht. Deze aanpak wordt gehanteerd voor zowel de gemeentelijke (zoals de Aimé Bonnastraat) en provinciale wegen als de ontwikkelingen van de rijksweg A27 en de A2. De implementatie van het Programma Duurzaam Veilig speelt een rol op lokaal niveau.

Het nieuwe Besluit bodemkwaliteit richt zich op het ontwikkelen van gebiedsspecifiek beleid en het opstellen van een functiewaarderingskaart. In 2009 ligt verder de nadruk op het aanschaffen, beheren en ontsluiten van een integraal milieu-informatiesysteem.

In het kader van de overgang van een sectorale naar een integrale, omgevingsgerichte aanpak van milieutaken, is voor de toekomst van het gemeentelijk milieubeleid van belang dat in 2009 het formuleren van een milieubeleidsplan uitgebreid in overweging wordt genomen. Een milieubeleidsplan creëert een overzichtelijke en consistente basis voor het maken van gemeentelijke besluiten op het gebied van milieu en omgeving in een brede context.

Bij het invoeren van de containerregistratie heeft het principe dat “de vervuiler betaald” vorm en inhoud gekregen. Afhankelijk van de maat van de container wordt afvalstoffenheffing betaald. Verdere scheiding van afval heeft tot het invoeren van de papiercontainer geleid. Het is de bedoeling een scheidingspercentage van 60% te behalen. Verder wordt nagedacht over het verankeren van de zwerfafvalacties binnen gemeentelijk beleid. Het hondenpoepbeleid zal per wijk worden voortgezet. De verplichte gescheiden inzameling van kunststof zal ook dit jaar ingevoerd worden.

We hebben nog geen klimaatbeleid opgesteld, maar voeren wel projecten uit waarin energiebesparing en CO2 reductie een plek hebben. In afwachting van SLOK subsidie wordt de mogelijkheid voor het opstellen van klimaatbeleid verkend. Daarbij kan een plan van aanpak worden opgesteld om te komen tot een klimaatneutrale gemeente. In ieder geval voeren we maatregelen op gebied van duurzaam bouwen door binnen de grote projecten en zal ook volgend op de energiecertificering van woningen een subsidieverordening worden opgesteld voor energie besparende maatregelen en doorvoering van duurzame energie opties. Via gemeentelijke interne milieuzorg geven we invulling aan onze voorbeeldfunctie. Onderwerpen zijn duurzame inkoop en vervolgaanpak terugdringen energieverbruik gemeentelijke gebouwen, waarvoor een plan van aanpak wordt opgesteld.

Vanuit milieucommunicatie, educatie en dialoog worden burgers betrokken bij ontwikkelingen op het gebied van milieu. Het verdrag van Aarhus verplicht gemeenten hun milieu-informatie toegankelijk te maken. Daarmee gaan we voortvarend aan de slag. De LA21 werkgroepen zijn nog steeds actief op het terrein van zwerfafval en natuur en landschap (behoud hoogstambomen). De NME activiteiten

worden ingevuld door de stichting Veldstudie, die in 2008 naast de gebruikelijke lesprogramma's, activiteiten voor scholen ontwikkeld hebben m.b.t. het waterplan en klimaatbeleid.

Op basis van de planning voor 2009 blijkt dat er een aantal belangrijke besluiten zijn die voor 2010 en daarop volgende jaren gemaakte kunnen worden. Deze besluiten houden onder andere in: beslissingen over de implementatie van de Wabo, keuzes omtrent duurzame inkoop en groene stroom, en de overweging betreffende de implementatie van het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit en het regionale beleid dat hieruit ontwikkeld kan worden. Ook is het zaak om in 2009 een nieuwe structuurvisie op basis van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro), een geluidnota, een nota luchtbeleid en een overkoepelend milieubeleidsplan in beraad te nemen.

Inleiding

De gemeente is op basis van de Wet Milieubeheer (Wm) verplicht tot het opstellen van een milieujaarprogramma. Een milieujaarprogramma wordt vastgesteld door de Raad, en vervolgens gepubliceerd. In dit milieujaarprogramma geven wij zoveel mogelijk concrete invulling aan de geplande milieuwerkzaamheden voor 2009 en de personele en financiële middelen die hiervoor nodig zijn. In het programma zijn de wettelijk voorgeschreven milieutaken, zoals genoemd in artikel 4.20 van de Wm inbegrepen. In de eerste plaats gaat het om de uitvoering van deze wettelijk verplichte taken. Voor bepaalde taakvelden worden door de gemeente echter ook aanvullende ambities verwoord en extra inspanningen geleverd. In het kader van de overgang van een sectorale naar een integrale, omgevingsgerichte aanpak van milieutaken, is voor de toekomst van het gemeentelijk milieubeleid van belang om in 2009 het formuleren van een milieubeleidsplan uitgebreider in overweging te nemen. Een milieubeleidsplan creëert een overzichtelijke en consistente basis voor het maken voor gemeentelijke besluiten op het gebied van milieu en omgeving in een bredere context. In de tussentijd dienen dit milieujaarprogramma en zijn voorgangers als instrument om de consistentie van het gemeentelijke milieubeleid te bewaren. Verantwoording voor de uitvoering van het programma wordt aan het begin van het volgende kalenderjaar afgelegd in het milieujaarverslag.

Naast het milieujaarprogramma bestaat er een basistakenpakket m.b.t. gemeentelijke milieutaken, waarvoor wij de Milieudienst Zuidoost-Utrecht gemandateerd hebben. Vanuit de inwonerbijdrage van alle gemeenten in de gemeenschappelijke regeling Milieudienst Zuidoost-Utrecht voert de Milieudienst een aantal basistaken uit. Basistaken zijn taken die worden uitgevoerd ten behoeve van alle gemeenten gezamenlijk en die elke (gemeentelijke) milieufdeling in min of meer uitgebreide vorm moet uitvoeren. Deze taken betreffen onder meer (samenwerking op het terrein van) beleidsontwikkeling, het bijhouden en verwerken van ontwikkelingen van wet- en regelgeving, en regionaal (centraal) overleg met andere overheden. Voor de besteding van de basistaakuren wordt een basistakenprogramma opgesteld. Het basistakenprogramma 2009 wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Milieudienst.

1.1 Opzet van het jaarprogramma

In dit milieujaarprogramma is elk thema in een apart hoofdstuk ondergebracht. Per taakveld staat beschreven wat de concrete activiteiten voor 2009 zijn. Elk hoofdstuk is ingedeeld in afzonderlijke paragrafen die per taakveld het volgende behandelen:

Beleid

De wettelijke verplichtingen van de gemeente die voortvloeien uit landelijk en provinciaal/ regionaal beleid, het gemeentelijke beleid, kengetallen en afspraken tussen gemeente en Milieudienst.

Wat is er voor 2009 gepland?

Korte beschrijving van de jaarlijks terugkerende wettelijk verplichte taken en de speciale aandachtspunten voor 2009. De specifieke acties worden in tabelvorm weergegeven met het geraamde aantal uren, de te leveren producten en prestaties, de planning en de trekker van desbetreffende activiteit. De vermelde werkzaamheden en de daarbij behorende aantallen zijn indicatieve ramingen, veelal gebaseerd op ervaringsgegevens of inschatting.

Toelichting

Een korte toelichting op de acties uit de tabel en een toelichting op de wijze van dekking van de kosten; of toelichting op projecten/activiteiten die in 2009 extra uren en/of budget vergen.

Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Per taakveld wordt kort weergegeven met welke zaken in de volgende programmajaren rekening gehouden dient te worden, zoals projecten die doorlopen in volgende jaren en nieuw op te starten projecten.

De uitvoering van een groot deel van de milieutaken is uitbesteed aan de Milieudienst Zuidoost-Utrecht (kortweg Milieudienst). Het milieujaarprogramma geeft per thema de te leveren prestaties van de gemeente en de Milieudienst weer. De prestaties van de Milieudienst zijn binnen het milieubijstandscontract (MBC) afgesproken tussen de gemeente en de Milieudienst voor het betreffende jaar. De structurele uren van het MBC liggen voor vijf jaar (2007-2011) vast en omvatten 6410 uren per jaar. De uren die in de bij de hoofdstukken horende tabellen staan aangegeven, waarbij de milieudienst als trekker aangeduid wordt, zijn de structurele uren die de milieudienst conform het MBC investeert in gemeentelijke activiteiten. Hiernaast worden er door de gemeente nog tijdelijke uren afgenomen van de milieudienst – die bijvoorbeeld worden ingezet voor eenmalige projecten – en eventuele aanvullende uren voor ad hoc activiteiten. In het laatste hoofdstuk wordt nader ingegaan op de samenwerking tussen de gemeente en de Milieudienst en de omvang van het MBC 2009. In de bijlage zijn de milieubudgetten en de urenbesteding van de Milieudienst opgenomen.

De jaarverslaglegging over 2009 zal aansluiten op de systematiek van het jaarprogramma. Door deze werkwijze kunnen beleidsinspanningen nauwgezet worden bewaakt op de voortgang en kan eerder worden bijgestuurd. Er zijn echter enkele vernieuwingen in de opzet van dit milieujaarprogramma, vanwege onder andere de verwachte invoering van de Wabo op 1 januari 2010 en de opkomst van de erkenning van milieuaspecten op het gebied van ruimtelijke ordening. De milieuthema's procedures, controle en handhaving, en duurzame stedelijke ontwikkeling zullen het zwaarste accent krijgen en voorin het programma aan bod komen. De handhavingstaken van alle milieuthema's zijn ondergebracht in het hoofdstuk controle en handhaving. Alle bouwzaken – met uitzondering van bovengenoemde handhavingstaken – zijn ondergebracht bij het hoofdstuk Procedures. Alle zaken die onder de noemer Ruimtelijke Ordening (RO) vallen – ook exclusief handhavingstaken – zijn samengebracht onder het hoofdstuk Duurzame Stedelijke Ontwikkeling.

1.2 Wijze van totstandkoming

Het milieujaarprogramma wordt in samenwerking met de Milieudienst opgesteld. Bij de Milieudienst staat in het kwaliteitshandboek de procedure omschreven om tot een milieuprogramma te komen. De start van het milieuprogramma begint met een algemene oriëntatie waarbij de aandachtspunten en aanbevelingen van het meest recente goedgekeurde jaarverslag (2007), conclusies die over 2008 getrokken konden worden, de toelevering van teksten door gemeentelijke afdelingen, en andere actuele ontwikkelingen worden meegenomen. Vervolgens vindt er een voorbespreking plaats met de milieuoördinator van de gemeente. Benodigde budgetten zijn via de begrotingscyclus ingediend in het jaar voorafgaand aan het programmajaar. Het programma wordt in concept voorgelegd aan milieuoördinator en diverse ambtenaren van de gemeente en verder uitgewerkt en aangepast. Daarna gaat het programma het traject van formele besluitvorming in. Na vaststelling door het college vindt publicatie plaats. Een kopie van het milieujaarprogramma dient volgens de Wet milieubeheer aan Gedeputeerde Staten te worden toegezonden. Tevens vindt publicatie van de besluiten plaats op de gemeentepagina in het Kontakt en op onze website en die van de Milieudienst Zuidoost-Utrecht.

2. Algemeen milieubeleid

2.1 Beleid

Het milieubeleid voor de gemeente Vianen wordt voor het grootste deel in Brussel gemaakt. De Europese richtlijnen worden in Nederlandse wetgeving vertaald, en aangevuld, aangescherpt of genuanceerd door beleidsmakers op nationaal niveau. Daarmee is het overgrote deel van de milieutaakuitvoering van een gemeente vastgelegd.

Binnen deze marges heeft een gemeente echter ook zelf de mogelijkheid om milieubeleid te maken en uit te voeren. Zo zijn er keuzes te maken in de prioritering, in de inzet van middelen, in het wel/ niet integreren van milieu in andere beleidsvelden alsook in het oppakken van kansrijke verantwoordelijkheden die (nog) niet wettelijk verplicht zijn. Op lokaal niveau kan lokaal beleid een belangrijke uitwerking hebben op milieuzorg en milieukwaliteit.

Het doel van het gemeentelijke milieubeleid is om ten minste de gemiddelde ambities op alle thema's van milieubeleid te halen. Dit betekent dat Vianen alle wettelijke taken wil uitvoeren, maar er ook voor wil zorgen dat die wettelijke taken op lange termijn op een voldoende hoog niveau blijven. Om in te spelen op de wettelijke ontwikkelingen zijn jaarlijks extra middelen nodig.

Het is gewenst om ervoor te zorgen dat milieuaspecten beter kunnen worden geïntegreerd in het ruimtelijke planvormingsproces. Het is daarom extra nodig om ook te investeren in het bekend maken van de nieuwe manier van werken bij de medewerkers van de gemeente. Daarvoor zal de milieudienst bij diverse afdelings- en/of groepsoverleggen presentaties geven. In dit milieujaarprogramma 2009 is een aantal acties opgenomen die alvast gericht zijn op het beter integreren van milieu in ruimtelijke ordening en/of gericht zijn op duurzaam bouwen of energie. Deze acties zijn terug te vinden in de hoofdstukken geluid, lucht, ruimte, bouwen en energie van dit jaarprogramma.

Wij leggen in dit milieujaarprogramma de nadruk op het uitvoeren van de wettelijke taken, waarbij we er voor wil zorgen dat die wettelijke taken op de lange termijn op een voldoende niveau blijven. De accenten binnen dit milieujaarprogramma liggen bij de onderwerpen die aansluiten op het collegeprogramma en die vooral de integratie van milieu in RO ondersteunen. Om voor een goede integratie van de steeds complexer wordende sectorale beleidsvelden als geluidbeleid, luchtkwaliteit, bodem etc. en om milieubeleid en overig gemeentelijk beleid (RO, Afval, etc) te stroomlijnen, is de ontwikkeling van een milieubeleidsplan een goede zet; het ontwikkelen van een nieuw milieubeleidsplan zal dan ook in 2009 voorbereid worden.

2.2 Wat is er gepland voor 2009?

In de onderstaande tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 2.1 Milieuprogramma 2009 Milieubeleid

Omschrijving Product / Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron
Beleidsproducten				
Opstellen milieujaarverslag over 2008	1	100		
Opstellen milieujaarprogramma voor 2010	1	100		
Opstellen PvA milieubeleidsplan 2009-2013		p.m.		
Reguliere taken				
Periodiek overleg met milieucoördinator (incl. verslaglegging)	n.v.t.	125		
Ad hoc overleg met portefeuillehouder (incl. verslaglegging)	n.v.t.	25		
Ad hoc ondersteuning gemeente	n.v.t.	70		
Totaal MBC		420		

- Ter aansturing en bewaking van de voortgang van het milieuprogramma vindt eenmaal per zes weken periodiek overleg met de milieucoördinator plaats.

2.3 Toelichting

De bovenvermelde taken worden binnen het milieubijstandscontract afgehandeld.

2.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Duurzaamheid en integraal werken (milieu, ruimtelijke ordening, BWT) is de trend bij andere lokale en provinciale overheden.

Het ontwikkelen van een MBP met bijbehorend Uitvoeringsprogramma zou de doorlooptijd voor het opstellen van milieujaarprogramma's aanzienlijk verkorten en de uitwerking van de planning voor het komende jaar vereenvoudigen, omdat op deze manier vanuit het milieujaarprogramma naar het MBP kan worden verwezen.

3. Procedures

De Milieudienst voert sinds 1 januari 1997 namens ons de vergunningtaken uit die in hoofdstuk 8 van de Wet Milieubeheer zijn vastgelegd. Naast de vergunningtaken wordt ook tijd besteed aan Bouwadviezen, meldingen op grond van AmvB's behorende tot de Wet Milieubeheer en andere procedurele taken. Een overzicht van de taken is te vinden in de tabellen 3.1 en 3.2.

3.1 Beleid

Vergunningen

Het beleid aangaande milieutaken - waaronder vergunningverlening – wordt Europees, landelijk, provinciaal en gemeentelijk bepaald. Voorbeelden van landelijk beleid zijn de geplande invoering van de omgevingsvergunning op 1 januari 2010 en het invoeren van algemene regels voor bedrijven. Provinciaal beleid is vooral te zien op het gebied van aanvullende voorschriften voor bedrijven die in een milieubeschermingsgebied zijn gevestigd (bodem en geluid).

De primaire doelstelling is om met de instrumenten van het jaarprogramma en jaarverslag te komen tot een adequate vorm van afhandeling van vergunningaanvragen en meldingen.

Concreet houdt dit het volgende in:

- Milieuvergunningen verlenen binnen de wettelijke termijnen.
- Alle vergunningplichtige bedrijven laten beschikken over een toereikende vergunning.
- Adequaate uitvoering geven aan het nieuwe Activiteitenbesluit.
- Doeltreffende voorbereidingen treffen op invoering van de Wabo.

Bouwen

Als uitvoerende instantie van de Woningwet toetsen wij daartoe bouwaanvragen aan onder andere de gemeentelijke bouwverordening en het Bouwbesluit. Diverse milieuthema's worden bij de toetsing meegenomen. Hiervoor vragen wij om advies van de Milieudienst voor onder andere de milieuthema's geluid en bodem.

Bij de sloopvergunningen wordt zo nodig een asbestinventarisatierapport opgevraagd.

Asbestverwijdering wordt door gecertificeerde bedrijven uitgevoerd. Zowel de asbestinventarisatierapporten als de eindrapportages zullen we in 2009 door de Milieudienst laten beoordelen. De hiervoor noodzakelijke uren worden onder een aanvullend contract afgerekend.

3.2 Wat is er gepland voor 2009?

In de onderstaande tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 3.1 Milieuprogramma 2009 Procedures

Omschrijving Product / Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Wm-vergunningen	3	225	Integraal advies over alle specialisaties	WP – Wm*	Doorlopend	Milieudienst
Actualisering Wm-vergunningen	1	20		WP – Wm		
8.19 melding	1	20		WP – Wm		
AMvB meldingen	24	288		WP – Wm		
Activiteitenbesluit	24	96	Voorlichting en begeleiding aangaande AMvB meldingen	Noodzakelijk voor invulling wettelijke taak		
Maatwerkvoorschriften	10	160		WP – Wm		
Toetsing aan Besluit Externe Veiligheid	p.m.	0	De uren voor EV worden tot en met 2010 vergoed door de provincie	-		
Invoering Wabo	n.v.t.	75	Vorbereiding Milieudienst intern	Noodzakelijk voor invulling wettelijke taak		
Procedure hogere grenswaarden	5	50	Bij opstellen bestemmingsplan of projectbesluit of wegreconstructie	WP – Wet Geluidhinder		
Overige taken	n.v.t.	66	Informatieverstrekking etc.	Uitvoering		
Totaal MBC		1000				

*WP: Wettelijke Plicht

Wm: Wet milieubeheer

Tabel 3.2 Milieuprogramma 2009 Bouwen

Omschrijving Product / Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Wm-toets bouwplannen	Pm	5		Uitvoering	Doorlopend	Milieudienst
Bodemoets	27	70	Beoordelen en controleren bodemoets bouwvergunningen; verlenen ontheffing bodemoets	WP – Woningwet		
Controleren van akoestische onderzoeken	25	75	In het kader van bouwplannen	WP – Bouwbesluit		
Overleg en milieuadvisering bij bouwvergunningaanvragen	n.v.t.	70	Coördinatie bouwteam	WP – Woningwet, Wm en Wro		
Tijdelijke uren						
Wabo	1	60	Participatie in werkgroepvergaderingen om te komen tot een integrale omgevingsvergunning	Wabo	Doorlopend	Gemeente
Totaal MBC (exclusief tijdelijke uren)		220				

3.3 Toelichting

Milieuvergunningen

Binnen onze gemeentegrenzen bevinden zich momenteel 430 bedrijven die onder de werkingsfeer van de Wm vallen. Hiervan waren voor de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit en de wijziging van het Besluit Landbouw nog 102 bedrijven vergunningplichtig. Op het moment van het schrijven van dit programma zijn nog 50 bedrijven vergunningplichtig. Naar verwachting wordt medio 2009 het Besluit Landbouw opnieuw gewijzigd. Als gevolg van die wijziging zullen nog minder vergunningplichtige bedrijven resteren. Van de vergunningplichtige bedrijven worden twee bedrijven op grond van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen als risicobedrijf aangemerkt.

AMvB meldingen

Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit vallen 380 bedrijven onder Algemene regels. Bedrijven waarvan de vergunning vervalt, hoeven daarvan geen melding te doen. De voormalige vergunning dient als melding.

Het aantal meldingen zal als gevolg van de inwerkingtreding van de besluiten iets toenemen. Uitgegaan wordt van 24 meldingen. Deze meldingen zullen namens ons door de Milieudienst beoordeeld worden. Onder deze taak komen de volgende werkzaamheden te vallen:

- Assisteren en coachen van bedrijven bij het indienen van een (digitale) melding.
- Het afhandelen van meldingen.
- Voorlichting geven aan nieuw gevestigde bedrijven (voorschriften, aspecten verruimde reikwijdte en CO₂-reductie).
- Het adviseren van bedrijven en handhavers met betrekking tot gelijkwaardige voorzieningen in het kader van het Besluit Vermelde Doelvoorschriften.

Gelet op de complexiteit van de nieuwe meldingsopzet wordt de behandeltijd van meldingen verhoogd van zes naar twaalf uur.

Activiteitenbesluit

Voor voorlichting en begeleiding van de bovenvermelde 24 AMvB meldingen is gemiddeld 4 uur per bedrijf noodzakelijk.

Maatwerkvoorschriften

Een aantal maatwerkvoorschriften (voorheen 'nadere eisen') die betrekking hebben op voorzieningen zullen noodzakelijk zijn.

Externe Veiligheid bedrijven

Milieuvergunningen dienen te worden getoetst aan het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Dit betreft de volgende bedrijven:

Tabel 3.3 BEVI-bedrijven

Adres	Type inrichting	Naam
Pr. Bernhardstraat 49	Tankstation met LPG	Total Vinxwaard"BV"
Stuurtweg 5	Tankstation met LPG	Automobielbedrijf Kooijman

Beoordeeld wordt of de bedrijven voldoende afstand houden tot hun omgeving, het zogenaamde plaatsgebonden risico. Ook wordt beoordeeld of een toename plaatsvindt in het groepsrisico. Door VROM is hiervoor geld ter beschikking gesteld dat door de provincie wordt beheerd: het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2 (PUEV 2 in 2010). Om deze reden zijn hiervoor geen

extra uren opgenomen in het ondersteuningscontract van de Milieudienst. Andere activiteiten in het kader van externe veiligheid staan beschreven in hoofdstuk 13.

Vorbereiden op de Wabo

Het ministerie van VROM werkt momenteel aan de integratie van VROM-wetten in de Wabo, die naar verwachting begin 2010 van kracht wordt. Gevolg hiervan is de omgevingsvergunning waarin ongeveer vijftientig afzonderlijke vergunningen en ontheffingen worden geïntegreerd, waaronder de huidige milieu- en bouwvergunningen. Deze komen dus als afzonderlijke vergunningen te vervallen. In de aanloop hier naar toe is het nu al nodig om de samenwerking tussen de partijen die een bevoegd gezag-rol vervullen (gemeente, brandweer, waterschap en provincie) te intensiveren en afspraken te maken. Gemeente Vianen wil in 2009 haar regierol duidelijk hebben zodat in 2010 hier op een goede wijze mee van start gegaan kan worden.

Een tijdelijke taak voor de milieudienst voor het komende jaar is het treffen van voorbereidingen op de komst en implementatie van de Wabo. De Milieudienst blijft binnen de Vianense opzet m.b.t. de uitvoering van de Wabo de gebruikelijke milieugerelateerde activiteiten uitvoeren. Wijzelf nemen de coördinatie van de Wabo op ons. **In 2009 wordt onder het MBC 75 uur aan de Milieudienst ter beschikking gesteld om er intern voor te zorgen dat coördinatie tussen de milieudienst en onze afdeling Vergunning en Handhaving soepel verloopt.** In overleg met de gemeente worden binnen deze 75 uur de volgende werkzaamheden:

- Het bieden van ondersteuning voor de invoering van ICT ten behoeve van de Wabo.
- Het opzetten van procesmanagementsysteem binnen de milieudienst voor de gemeente, uitgaande van model 3 (mengvorm) voor het plan van aanpak voor de Wabo.

Het is verstandig om vooraf vertrouwd te raken met de procedures zoals die gelden voor de andere onderdelen van de omgevingsvergunning, dus: kennisopbouw van niet Wm-onderdelen van de omgevingsvergunning. Tevens zijn de milieudienst 60 tijdelijke uren beschikbaar gesteld voor het leveren van een aandeel in onze gemeentelijke projectgroep Wabo.

Voor het plannen van de uit te voeren werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van een intern werkplan van de groep procedures. In het werkplan staan alle geplande werkzaamheden vermeld en de daarmee gemoeide uren afgezet tegen beschikbare contracturen en formatie. De geraamde aantallen zijn deels gebaseerd op de gerealiseerde aantallen van 2008, evenals op ontwikkelingen die zich in 2009 gaan voordoen. Indien er sprake is van incidentele invloeden dan wordt daarmee zo goed mogelijk rekening gehouden. Ook voor de bouwvergunningen zal dit proces in 2009 gestroomlijnd moeten gaan worden.

De gemeente heeft naast de in de tabel aangegeven bouwtaken behoefte aan de beoordeling van asbestinventarisatierapporten en eindrapportages in het kader van milieuidviesen voor bouw- en sloopvergunningen. Deze post zal echter uit een ander budget dan het milieubudget gefinancierd worden en is daarom niet expliciet opgenomen in dit programma.

3.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Voorlopig worden voor toetsing nog de afzonderlijke wetgevingen gehanteerd. De omgevingsvergunning verandert daar niets aan. Op termijn is het wel de bedoeling ook het toetsingkader in één wet te integreren. De huidige coördinatie-regeling tussen bouw- en milieuvergunning is na de invoering van de omgevingsvergunning van de baan. Coördinatie wordt noodzakelijk voor alle betrokken vergunningen en ontheffingen. Daarnaast zullen de 8.40 meldingen straks 'aanhaken'. Dit houdt in dat bij het aanvragen van een omgevingsvergunning waarvoor ook een

milieumelding is vereist, de aanvraag niet ontvankelijk wordt verklaard indien de betreffende melding ontbreekt. Indiening van de aanvraag zal geschieden via het 'gemeentelijk loket', net als de bouwvergunning nu, en zal verkrijgbaar zijn bij een landelijke server. De Milieudienst onderzoekt op dit moment in het kader van de Wabo de toepasbaarheid van diverse ICT-systemen bij de deelnemende gemeenten. Wij werken met het Provas systeem Squit-xo en sluiten voorlopig niet aan bij de integrale aanpak van de Wabo-ICT.

4. Controles en handhaving

Controle en handhaving in het kader van hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer worden tevens namens de ons door de Milieudienst uitgevoerd. De handhavingstaak bestaat uit het uitvoeren van periodieke controles, projectcontroles en controles naar aanleiding van klachten. Een overzicht van de taken is te vinden in tabel 4.2.

4.1 Beleid

Professionalisering van de handhaving

Om te kunnen voldoen aan de eisen van het Besluit Kwaliteitseisen Handhaving Milieubeheer wordt ondermeer gewerkt volgens de procedures “Handhavingstrategie” en “Probleemanalyse en prioritering”, beiden opgesteld door de Milieudienst en vastgesteld in 2004.

De doelstelling vanuit de “Probleemanalyse en prioritering” van de Milieudienst luidt als volgt: “Alle bedrijven binnen onze regio waarop de Wet Milieubeheer van toepassing is, regelmatig door de handhavers laten controleren op de naleving van de milieuvoorschriften, laten adviseren over alle van toepassing zijnde regelgeving, daar waar mogelijk structureel toepassen van de verruimde reikwijdte en handhavend optreden als de milieuvoorschriften niet worden nageleefd.” De werkwijze om tot uitvoering van de doelstelling te komen is gebaseerd op de vastgestelde prioritering.

In 2009 zal een verificatie plaatsvinden van de professionalisering van de handhaving. Daarnaast zullen evaluaties en eventueel bijstellingen van de werkmethode plaatsvinden.

Tabel 4.1 *Inrichtingenbestand*

Type	Categorie 1	Categorie 2	Categorie 3	Categorie 4	Totaal
Aantal	152	471	109	1	430

4.2 Wat is er gepland voor 2009?

In de onderstaande tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 4.2 Milieuprogramma 2009 controles en handhaving Wm-sec Deze tabel klopt niet: de klachten en ino aan bedrijven van 3005 staat hierin onder de 1980 uur, terwijl hier 305 uur extra voor zijn! Graag opnieuw uitwerken.

Omschrijving Product / Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Controles categorie 3	24	396		WP – Wm	Doorlopend	Milieudienst
Controles categorie 4	1	42,5		WP – Wm	Doorlopend	
Klachten en informatie aan bedrijven	26	305	Inclusief adviezen andere taakvelden	WP – Wm	Doorlopend	
24-uurs bereikbaarheid	1	5		WP – Wm	Ad hoc	
Projecten categorie 1 en 2						
Project detailhandel (Vervolg energie supermarkten en slagerijen)	6	40	1 projectcontrole, 5 hercontroles	WP – Wm	Eerste helft jaar	Milieudienst
Project Detailhandel overig	25	130		WP – Wm	Eerste helft jaar	
Project agrarische bedrijven	33	182		WP – Wm	Zomerperiode	
Project Bedrijven overig	19	168		WP – Wm	Vierde kwartaal	
Projecten overig						
Handhaving energie	1	20		Beleid	Eerste helft jaar	Milieudienst
Integraal Handhavingsbeleid	1	50		Beleid	Doorlopend	Milieudienst /Gemeente
Vuurwerk	2	35		WP – Wm	Einde jaar	Milieudienst
Energie	1	??		Beleid		Milieudienst /Gemeente
Ontwikkelruimte projecten 2010	3	25		WP – Wm	Zomerperiode	Milieudienst
Afronden projecten 2008	3	25		WP – Wm	Eerste helft jaar	Milieudienst
Handhavingsprocedures	3	110		WP – Wm	Doorlopend	Milieudienst
Extra ondersteuning ad hoc	5%	55		WP – Wm	Ad hoc	Milieudienst
Inventarisatieprojecten	n.v.t.	100		WP – Wm	Doorlopend	Milieudienst

Tijdelijke uren op aanvraag van de gemeente						
Handhavingsregisseur voor handhavingsprogramma	1	420		Aanvraag gemeente (uurtarief €70,86)	Eerste helft jaar	Milieudienst
Subtotaal		1935				

Tabel 4.4 Milieuprogramma 2009 controles en handhaving voor Geluid en Lucht

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Advisering en handhaving geluideisen bij evenementen	2	20		WP - APV	Doorlopend	Milieudienst
Bedrijven controleren op luchtverontreiniging	5	25		WP - wet luchtkwaliteit		
Subtotaal		45				
Totaal MBC		1980				

Tabel 4.3 Milieuprogramma 2009 taken controles en handhaving voor Bodem

Omschrijving Product / Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Ondergrondse tanks						
Controle en handhaving	1	5	Registratie nieuwe meldingen en saneringen, controle saneringen, handhaving tanks	WP – Wm Activiteitenbesluit (vml BOOT)	Doorlopend	Milieudienst
	1	200	BOOT-actie (overloop vanuit BOOT, inclusief handhaving van gesaneerde tanks die nog steeds niet voldoen, inclusief project terralocaties)			
Bedrijven						
Controle en handhaving	5	15	Ondersteuning bij vergunningverlening bij bedrijven en het toetsen van NUL- en EIND-onderzoeken en MONITORING rapporten.	WP – Wm	Doorlopend	Milieudienst
Besluit Bodemkwaliteit / Bouwstoffenbesluit						
Controle en handhaving	30	75	Toetsen aan Bsb/Bbk + afhandelen meldingen	WP - Wbb: AMvB op basis van Wbb	Doorlopend	Milieudienst
	60	150	Toetsen aan Bsb/Bbk + afhandelen meldingen grote infrastructurele projecten			
	10	40	Handhaving niet meldingsplichtige en niet gemelde bouwwerken (veldcontroles).			
Subtotaal Bodem		485				

4.3 Toelichting

Controles categorie 3 en 4

De bovengenoemde prioriteringsmethode bepaalt dat de bedrijven in milieucategorie 3 volgens het bonus/malus systeem gecontroleerd worden. Indien een categorie 3 bedrijf eind 2006 een malus heeft gekregen, zal dit bedrijf in 2009 weer gecontroleerd moeten worden. Hierdoor kan het aantal categorie 3 bedrijven iets variëren ten opzichte van de huidige geplande 24 categorie 3 bedrijven. Bedrijven in categorie 4, evenals de risicobedrijven, dienen jaarlijks gecontroleerd worden. Voor 2009 wordt 1 categorie 4 bedrijf bezocht, namelijk Van Der Spek BV, op de Limiet 14.

Projectmatige controles categorie 1 en 2

De bedrijven met milieucategorie 1 en 2 worden projectmatig gecontroleerd. Dit kunnen integrale controles zijn, maar ook controles op aspecten. De in de tabel genoemde projectcontroles zijn de controles voor de categorie 1 en 2 bedrijven. De basis voor de planning van de projectmatige controles is gebaseerd op de probleemanalyse. Om aan de eisen te voldoen wordt er voor gezorgd dat iedere instelling minimaal eens in de 10 jaar wordt bezocht. Voor het toezicht op de categorie 1 en 2 bedrijven wordt een cyclus van 10 jaar aangehouden. Voor ons bedrijvenbestand betekent dit dat jaarlijks minimaal 10% van het totale aantal controles uitgevoerd dient te worden bij categorie 1 en 2 bedrijven om te kunnen voldoen aan een frequentiebezoek van éénmaal in de 5 jaar voor categorie 2 bedrijven en één keer in de 10 jaar voor categorie 1 bedrijven. Jaarlijks moeten daardoor gemiddeld 78 controles bij categorie 1 en 2 bedrijven uitgevoerd worden. Met dit aantal controles wordt voldaan aan de professionalisering van de handhaving.

Detailhandel

In het project detailhandel wordt voornamelijk aandacht besteed aan energie(besparing), CFK (koelinstallaties), afval en enkele bedrijfspecifieke onderwerpen. Dit project wordt tevens uitgevoerd in bijna alle andere gemeenten in de provincie en wordt deels samen opgepakt. Voornamelijk de mogelijkheid om verdergaande energiebesparende maatregelen - bijvoorbeeld het afdekken van koelinstallaties - te eisen bij supermarkten en slagerijen geeft dit project meerwaarde.

Detailhandel overig 'koelen en verwarmen'

De meest relevante aspecten bij dit project om te controleren zijn het koelen (airco's en koelingen) en verwarmen (cv-installatie). Tevens wordt gekeken naar de hoogte van het energieverbruik om vast te stellen of energiebesparende maatregelen in een volgend project kunnen worden afgedwongen. Door de dynamiek in de branche en de lage bezoekfrequentie is het bedrijvenbestand van de dienst snel verouderd. Het aantal bedrijven is mede tot stand gekomen op basis van gegevens van de Kamer van Koophandel en naar verwachting zullen niet alle bedrijven Wm-plichtig zijn. Door deze onzekere factoren bij de inschatting van de benodigde tijd kunnen, ondanks het feit dat de werkplannen zo reëel mogelijk wordt geschat, bij de uitvoering van het programma verschillen ontstaan met de planning.

Agrarische bedrijven

In 2005 en 2006 zijn in de regio agrarische bedrijven gecontroleerd. Niet alle bedrijven zijn toen bezocht. Deze dienen alsnog bezocht te worden en te worden gecontroleerd op de opslag van aardolieproducten (voornamelijk dieseltanks) en vloeistofdichte mestplaten. Daarnaast wordt gekeken naar eventuele maatregelen die een agrariër moet nemen wil zijn stal voldoen aan de emissiearme voorschriften die in 2010 en 2011 van kracht zullen worden. Op dit laatste aspect wordt dan geadviseerd zodat de ondernemer tijdig op de hoogte is om vervolgens maatregelen te kunnen treffen.

Bedrijven overig

In het bedrijfsregistratiesysteem bij de Milieudienst staan een aantal bedrijven zonder brancheaanduiding. Deze bedrijven zijn door hun specialisatie niet in een branche aan te duiden of de

branche is niet goed ingevuld. De bedrijven worden gecontroleerd op de aspecten uit de gemeentelijke prioritering, namelijk veiligheid en leefbaarheid.

Handhaving energie

In het kader van klimaatmaatregelen en de ontwikkelingen op het gebied van het kunnen handhaven van energiemaatregelen bij bedrijven (verruimde reikwijdte – Wm) zal er, ter ondersteuning van de uitvoering van de het afdwingen van energiebesparende maatregelen, beleid moeten komen. Deze ruimte maakt het mogelijk om regiobreed invulling te geven aan energiehandhaving.

Integrale Handhaving

In de basistaken zijn uren gereserveerd zodat de Milieudienst deel kan nemen aan de activiteiten van de stuurgroep integrale handhaving. Dit is ook relevant in relatie tot de geplande invoering van de Wabo. In 2009 gaan we beginnen met het ondernemen van de stappen die voortkomen uit de stuurgroep. De gemeente zal opnieuw prioriteiten moeten gaan stellen voor de integrale handhaving met de overige gemeenten. Hieraan zal de dienst ook deel moeten nemen voor de milieuaspecten en kan er tevens assistentie verleend worden op het vlak van de andere handhavingstaken (afhankelijk van het geraamde aantal uren).

Energie

In 2008 is in de gemeente Vianen een extra project uitgevoerd: "Voorstraat". Hierbij is een groot aantal detailhandelbedrijven al gecontroleerd waardoor het project detailhandel overig veel kleiner uitvalt. Hierdoor ontstaat ruimte in het contract om éénmalig een extra inspanning te leveren. ??? Volgens mij is er helemaal niks over, toch?? In het project energie wordt bij bedrijven het energieverbruik geïnventariseerd en worden bedrijven aangeschreven die groot energieverbruiker zijn.

Handhavingsregisseur (tijdelijke uren)

Deze wordt ingezet voor onder andere de evaluatie van het handhavingsprogramma. Tevens zal hij aanbevelingen doen voor de definitieve opzet van de handhavingsorganisatie.

Taken controles en handhaving bodem: BOOT

In 1993 hebben wij opdracht gegeven om 95 brandstoftanks te saneren. Op dit moment is echter niet zeker of alle tanksaneringen correct zijn uitgevoerd. In 2009 zal een controle onderzoek worden uitgevoerd om te achterhalen of de tanks voldoende zijn gesaneerd. Voor andere bodemtaken is meer informatie te vinden in hoofdstuk 6.

4.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Door de komst van de Wabo zullen de milieutaken steeds sterker verweven worden met andere handhavingstaken. De verwachting is dat veiligheids-, bouw-, en RO-aspecten meer onderdeel zullen uitmaken van de controlebezoeken. Hierdoor is de verwachting dat de milieucontrole op zal gaan in een "gebruikscontrole" (Naast bijvoorbeeld de "bouwcontrole" en "sloopcontrole"). Bestaande kengetallen zullen dan opnieuw berekend moeten worden.

Tevens wordt momenteel invulling gegeven aan de programmatische aanpak op basis van branchegerichte aanpak. Het Activiteitenbesluit, Gebruiksbesluit en Bouwbesluit zijn eerder aspect gericht. Dit pleit weer voor een aspectgerichte aanpak. Ook hier zal bij het opstellen van integraal handhavingsbeleid rekening gehouden moeten worden en zal een keuze gemaakt moeten worden. In 2010 zal de beleidsmatige invulling gegeven moeten zijn en moet er een start gemaakt worden met de integrale controles.

De planning van projecten voor 2010 zullen halverwege 2009 bekendgemaakt worden aan de gemeente voor tijdige fijnafstemming van concrete activiteiten.

5. Duurzame Stedelijke Ontwikkeling

5.1 Beleid

De gemeente heeft een belangrijke rol in de uitvoering van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro), voor de inrichting van zowel stedelijk als landelijk gebied. Zij ziet door middel van een structuurvisie, bestemmingsplannen en ontheffingsprocedures toe op een juiste inrichting van de ruimte en de integratie van milieu ter verhoging van de leefkwaliteit. In de Wro wordt meer dan voorheen de nadruk gelegd op integraal gemeentelijk beleid dat duidelijk richting geeft aan ruimtelijke ontwikkelingen. In de toelichting op de Wro staat dat gemeenten moeten zorgen voor een 'duurzame' ruimtelijke ontwikkeling. De Wro biedt daarvoor een nieuw stelsel van verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Dat moet ook de bestaande belemmeringen voor de beleidsafstemming tussen onder meer ruimtelijke ordening en natuur- en milieubeheer wegnemen. In de wet is merkbaar rekening gehouden met het milieubeleid. Eén van de methoden die daarvoor is gehanteerd is harmonisatie: de Wro heeft een met de Wm vergelijkbare 'architectuur'.

De voornaamste doelstelling voor Duurzame Stedelijke Ontwikkeling binnen dit milieujaarprogramma is het vroegtijdig uitbrengen van milieuadviezen bij bestemmingsplannen, grote ruimtelijke ontwikkelingen en de structuurvisie, zodat er toegewerkt wordt naar een plan met een hoge leefkwaliteit waarin milieu en duurzaamheidsambities zijn gewaarborgd. Een belangrijk subdoel is het stimuleren van duurzaam bouwen zodat er in de toekomst duurzamer gebouwd zal worden in Vianen. Daarvoor zal het gebruik van het instrument GPR Gebouw gestimuleerd worden.

Bij het opstellen van de verplichte structuurvisies en bij het actualiseren van bestemmingsplannen wordt onder andere vanuit milieu een belangrijke beleidsmatige bijdrage verlangd. Ook de provincie beschouwt een tijdsgeintegreerde integratie van ruimtelijke ordening, milieu en water als één van de speerpunten van het beleid. In de provinciale structuurvisie wordt milieu en water bepalend geacht voor de leefbaarheid en duurzaamheid van onze woon- en leefomgeving.

In juni 2008 hebben wij een coördinator milieu en duurzaamheid aangesteld bij de afdeling Stedelijke Ontwikkeling en Projecten, omdat is gebleken dat fysieke aanwezigheid noodzakelijk is bij integratie van milieu in ruimtelijke projecten. De coördinator neemt plaats in de verschillende projectgroepen voor ruimtelijke ontwikkelingen in Vianen. Ook bepaalt de coördinator de strategie naar de Milieudienst, waardoor de integratie van milieu in ruimtelijke projecten nog beter gestalte krijgt. Met name de wettelijke milieuverplichtingen (vanuit de bodem-, geluid-, lucht-, externe veiligheid en bedrijfswetgeving) en aspecten van duurzame stedelijke ontwikkeling en duurzaam bouwen worden vroegtijdig ingebracht in planvormingstrajecten (structuurvisie, bestemmingsplannen) en projecten (waaronder woningbouwprojecten). Dit biedt mogelijkheden om al in een vroeg planstadium te zoeken naar (creatieve) oplossingen voor eventueel gesignaleerde knelpunten en het bereiken van de beleidsdoelen. Dit alles vanuit de gedachte om de leefomgevingskwaliteiten te verbeteren. De milieucoördinator wordt in deze werkzaamheden inhoudelijk en procesmatig ondersteund door de Milieudienst.

5.2 Wat is er gepland voor 2009?

In de onderstaande tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 5.1 Milieuprogramma 2009 Ruimtelijke Ordening en Duurzaam Bouwen

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Milieuadviezen betreffende bestemmingsplannen						
Bestemmingsplan Helsdingen: update milieuvadvis	1	30	Helsdingen is een inbreidingslocatie waar ongeveer 150 woningen gerealiseerd gaan worden. In het kader van het bestemmingsplan zullen de gebruikelijke milieuonderzoeken nodig zijn (bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid etc.)	WP – Wro	Eerste kwartaal	Gemeente/ Milieudienst
Bestemmingsplan Varkenswei: update milieuvadvis	1	30	Varkenswei is een inbreidingslocatie waar ongeveer 35 woningen gerealiseerd gaan worden. In het kader van het bestemmingsplan zullen de gebruikelijke milieuonderzoeken nodig zijn (bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid etc.)		Eerste kwartaal	
Bestemmingsplan Hoef en Haag: milieuvadvisering vroegtijdig bij opstellen programma van eisen en bij verdere planontwikkeling	1	0	Hoef en Haag is een nieuw ontwikkelingsplan waarin woningbouw gepland wordt aan de oostzijde van de A27. De precieze inschatting van benodigde uren is nog niet te voorzien. Voorlopig is 50 uur opgenomen. Dit budget wordt uit de GREX Hoef en Haag gehaald.			
Bestemmingsplan Sluiseiland: milieuvadvisering tijdens proces en integraal milieuvadvis	1	40				
Bestemmingsplan Binnenstad: integraal milieuvadvis	1	50	Nieuw bestemmingsplan voor de binnenstad. Hiervoor is milieuvadvisering benodigd.		Afronding begin 2010	
Bestemmingsplan Vijfheerenlanden: toetsing van ruimtelijke onderbouwingen	1	10	+ 30 uur overloop van vorig jaar.			
Afstemming en planning volgend jaar	n.v.t.	30				

Milieu- en duurzaamheidsadvies bij grote bouwprojecten						
Ontwikkeling Sluiseiland: advies bodem; toepassen advies energievisie en gebruik van GPR procesbeschrijving	1 1	10 30	Om ambitie 'hoger dan GPR 7' te halen	WP – Wro Collegebesluit GPR		
Ontwikkeling Hoef en Haag: milieuadvies vroegtijdig bij opstellen programma van eisen en bij verdere planontwikkeling	1					Gemeente/ Milieudienst
Ontwikkeling Varkenswei Toepassen van GPR procesbeschrijving	1	20	Om ambitie 'hoger dan GPR 7' te halen	Collegebesluit GPR		Gemeente/ Milieudienst
Ontwikkeling Het Slyk (Helsdingen)	1	20	Om ambitie 'hoger dan GPR 7' te halen			
Masterplan Vijfheerenlanden (ISV)	-	-	Zo nodig aanvullend advies uit exploitatie van het project			
Ontwikkeling Hoef en Haag: toepassen van GPR procesbeschrijving	1	20	Om ambitie GPR 7 of hoger te halen			
Uitvoering bestemmingsplan Gaasperwaard: Ondersteunend advies GPR		10				
Milieuadvies Duurzaam bouwen Algemeen afstemming en ondersteuning	-	20				
Uitvoeren van GPR berekeningen op bovenstaande projecten en bouwplannen		10	Om gemeentelijke ambitie voor GPR te halen			
RO- aspecten voor andere milieuthema's						
Wm toets Ruimtelijke Ordening	Pm	20	Voor team vergunningen.	Uitvoering	Doorlopend	Milieudienst
Totaal MBC		350				

5.3 Toelichting

De uren voor bovenstaande taken zullen opgenomen worden in het MBC. Meeruren ten opzichte van voorgaande jaren zijn het gevolg van enerzijds de invoering van de nieuwe Wro en anderzijds het uitvoering geven aan de gemeentelijke ambitie op het gebied van duurzaam bouwen (GPR).

Duurzame Stedelijke (en Landelijke) Ontwikkeling (DuSo) en Duurzaam bouwen (Dubo)

Voor het onderwerp DuSo wordt in 2009 verder uitvoering gegeven aan het collegebesluit van 13 februari 2007. In 2007 is een nieuw DuBo-instrument GPR-gebouw® (Gemeentelijke Praktijk Richtlijn) aangeschaft. GPR-gebouw® is een computerprogramma waarmee ambities (prestatieafspraken) bepaald kunnen worden bij nieuwbouwprojecten en dat mogelijkheden aangeeft hoe dit te realiseren. In het collegebesluit is de ambitie 'ruim voldoende' bepaald, in GPR systematiek komt dit overeen met een score van '7 of hoger'. In 2008 is al een aantal nieuwbouwlocaties doorgerekend met het instrument. Bij de locatie Blankenborch is gebleken dat de GPR score niet erg hoog is uitgevallen: een 5,8. In 2009 zullen we samen met de Milieudienst meer ervaring opdoen binnen de grote belangrijke projecten die van start gaan. Hiertoe is in 2008 een handleiding Duurzame Stedelijke Ontwikkeling en Duurzaam Bouwen ontwikkeld, waarmee projectleiders en –ontwikkelaars, maar ook particulieren, de gemeentelijke ambitie m.b.t. duurzaam bouwen een plaats binnen ontwikkelingsprojecten kunnen geven. Deze zal in 2009 uitvoering krijgen.

Ook zullen we in 2009 aanvangen met de opstelling van een Landschapsontwikkelingsplan voor Vianens grondgebied. Binnen het bestemmingplan Landelijk Gebied is gekeken naar de mogelijkheid van het toestaan van de plaatsing van bedrijfsgebonden windmolens. Hier zal in 2009 verder uitvoering aan gegeven worden.

Belangrijke ruimtelijke projecten

Belangrijke projecten van de gemeente in 2009 zijn de aanleg van bedrijventerrein Gaasperwaard, ontwikkeling van woningbouwlocaties Helsdingen (in combinatie met de bouw van een multifunctioneel centrum), Sluiseiland, Varkenswei, de herstructurering van binnenstedelijke gebieden op basis van het Masterplan Vijfheerenlanden en de bouw van de laatste fase van Blankenborch. Ook wordt er gewerkt aan een plan voor een Educatief Plein in de Hagen, en de aanleg van een nieuwe golfbaan naast de A2 ten zuiden van Vianen. Ruimte voor de Lek is een project waar Vianen aan deelneemt onder de noemer Ruimte voor de Rivier, waarmee meer natuurwaarden en waterberging gecreëerd moeten worden. Er zal gewerkt worden aan uitvoeringsprogramma's van het Vianense plan "Grenzeloos Groen", waaronder ondermeer de ontwikkeling van landgoed Autena. De realisatie van een ecoduct zorgt voor een verbinding tussen de gebieden ten noorden en zuiden van de A2. Verdere ontwikkeling van Polder Bloemendaal en de aanleg van een fietspandje over de Lek tussen Honswijk en Werk-aan-Spoel met bijbehorende verbinding voor langzaam verkeer. Verder zal in 2009 ook gekeken worden naar de herontwikkeling van het park Monnikenhof met bijdrage van Miele.

Voor 2009 staat de herziening van een groot aantal bestemmingsplannen op de agenda. Bij al deze projecten is inbreng vanuit milieu nodig. Dit kan variëren van een (integraal) milieuvadvis tot integraal meedenken en creëren van duurzame oplossingen voor de projecten. Het is mede door de invoering van de nieuwe Wro dat er in 2009 meer bestemmingsplannen herzien moeten worden dan in andere jaren.

RO- aspecten voor andere milieuthema's

In 2009 zullen bouw-, RO- en verkeersplannen worden getoetst. De gemeente heeft de bevoegdheid in de meeste gevallen zelf een hogere waarde vast te stellen. De Milieudienst is gemandateerd om

voor het college de hogere waarden vast te stellen. Hiervoor toetst de Milieudienst de voorstellen voor een hogere waarde op grond van de beleidsregel.

Voor het ontsluiten van de vastgestelde hogere waarden gegevens zal gebruik gemaakt gaan worden van het Geoloket. Hiermee is in 2008 een begin gemaakt. In 2009 zullen deze gegevens regelmatig worden geactualiseerd.

5.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

In 2010 zal de Provincie Utrecht voor de uiterwaarden van de Lek, onder het Programma Ruimte voor de Lek, een inpassingsplan schrijven. Verwacht wordt dat hier de nodige input van de onze medewerkers en de Milieudienst gegeven moet worden; tevens zullen deze plannen getoetst moeten worden. Vanuit de nieuwe Wro zijn we verplicht om voor ons grondgebied een structuurvisie op te stellen. Hier zullen we in 2010 gehoor aan geven.

6. Bodem

6.1 Beleid

De gemeente is bevoegd gezag voor enkele besluiten die hun basis hebben in de 'Wet bodembescherming'. De belangrijkste zijn het 'Asbestverwijderingsbesluit' en het 'Besluit bodemkwaliteit'. Ook is de gemeente bevoegd gezag voor enkele besluiten die hun basis hebben in de 'Wet Milieubeheer', bijvoorbeeld het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' (Activiteitenbesluit). Daarnaast heeft de gemeente bij de uitvoering van de 'Woningwet' en het daarop gebaseerde 'Bouwbesluit' en 'Gemeentelijke bouwverordening' een aantal bodemtaken.

Voor zover beleidsvrijheid bestaat, hanteren wij als koers: *“Een samenhangend actief bodembeheer voeren, waarbij de verontreinigingen worden aangepakt en nieuwe verontreinigingen worden voorkomen”*.

De meest relevante doelstellingen voor 2009 zijn de verbetering van de handhaving van het nieuwe Besluit bodemkwaliteit, het ontwikkelen van nieuw grondstromenbeleid, het vastleggen van het gemeentelijk beleidskader bodem, en het verbeteren van de handhaving op Wbb-taken. Ook zal de gemeente ondersteuning van de Milieudienst krijgen op het gebied van archeologie.

Een belangrijke ontwikkeling ten aanzien van grondverzet en kwaliteitsborging in de omgang met grond en bouwstoffen, is het van kracht worden van het 'Besluit bodemkwaliteit' in 2008. Omdat wij nog gebruik kunnen maken van de eerder opgestelde bodemkwaliteitskaart en bijbehorend bodembeheerplan (overgangsrecht), zal de komende jaren het nieuwe besluit moeten worden vertaald in een nieuw grondstromenbeleid. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de door SenterNovem gecoördineerde 'Impuls Lokaal Bodembeheer' (ILB).

6.2 Wat is er gepland voor 2009?

In de onderstaande tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 6.1 Milieuprogramma 2009 Bodem structurele uren binnen MBC

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Informatieverstrekking						
Verzorgen informatie en communicatie	25	12,5	Op verzoek leveren van gegevens over bodemkwaliteit, bijv. makelaarsvragen.	WP - Wet openbaarheid van bestuur	Doorlopend	Milieudienst
Verzorgen informatie en communicatie	1	100	Verzorgen Bodemloket, Geoloket en internet		12x per jaar	
Coördinatie onderzoek en sanering						
Opgave onderzoeksgevallen en gevallen van ernstige bodemverontreiniging (o.b.v. art. 41 Wbb)	3	12	Melden van gevallen van bodemverontreiniging en calamiteiten aan Provincie; beoordeling nieuwe en mogelijke gevallen van bodemverontreiniging (art. 41)	WP - Wbb	Doorlopend	Milieudienst
Begeleiding, voorlichting, advisering i.g.v. onderzoek en sanering in opdracht van provincie/ waterschap/ gemeenten/ derden.	2	72	Maar niet in kader van bouw- of milieuvergunning.			
Handhaving binnen en buiten inrichtingen	2	72	art. 6 t/m 11 (AMvB) art. 13 (Zorgplicht) art. 72 (verplicht bodemonderzoek) art. 95 (bestuurlijke handhaving) Dit is inclusief calamiteiten, dus toezicht bij afhandeling van gevallen waarbij bodemverontreinigde stoffen zijn vrijgekomen			
Beoordelen beschikkingen van Provincie, incl. zienswijzen	3	1,5	Voor locaties in gemeentelijk beheer, <i>zonder</i> indienen zienswijze			
Beoordelen beschikkingen van Provincie, incl. zienswijzen	3	24	Voor locaties in gemeentelijk beheer, <i>met</i> indienen zienswijze			

Overige taken	1	132,5	Adviseren/ afstemmen gemeente bij diverse projecten/ kleine vragen tussendoor/ incl. opstellen nieuwe ISV-projectvoorstellen	WP - Wbb	Doorlopend	Milieudienst
Bodeminformatiesysteem						
Vastleggen gemeentelijke bodemkwaliteit en bodemonderzoekinformatie	25	12,5	Invoer en beheer BIS (Nazca) en Geoloket	WP - NMP3	Doorlopend	Milieudienst
Gemeentelijk bodembeleid						
Vastleggen gemeentelijk bodembeleid	1	140	Opnemen bodemparagraaf / opstellen BKB	MBP	Doorlopend	Milieudienst
Besluit Bodemkwaliteit / Bouwstoffenbesluit						
Notitie BKK	1	62	Ter vervanging van bestaande notitie bouwstoffenbesluit	WP- Wbb: AMvB op basis van Wbb	Doorlopend	Milieudienst
Implementatie BBK	1	102,5	Vaststellen toekomstig regionaal beleid (ILB), workshops, schrijven NBB, afstemmen beleid met hoogheemraadschap			
Watertaken						
Uitzoeken gemeentelijke watertaken	4	24	Periodiek overleg met gemeente en waterschap	WP - Waterwet	Doorlopend	Milieudienst
Subtotaal bodem		805				
Subtotaal controles en handhaving voor bodem		485	Zie hoofdstuk 4.			
Totaal MBC		1290				

Tabel 6.2 Milieuprogramma 2009 Bodem buiten structurele uren MBC

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Tijdelijke uren						
Archeologie uitvoering en handhaving	1	50	Toetsing PvE's, PvA's en archeologische onderzoeken	op aanvraag van de gemeente	Doorlopend	Milieudienst
	1	45	Adviezen/ toetsing bouwplannen			
	1	3	Opzetten archief			
	1	4	Ontsluiting archeologische gegevens			
	1	2	Opzetten handhaving			
Totaal		104				

6.3 Toelichting

Bodeminformatiesysteem

De Milieudienst beheert voor onze gemeente de bodemgegevens. Voor een efficiënte registratie en uitwisseling van bodemgegevens gebruikt de Milieudienst het Bodeminformatiesysteem (BIS) Nazca. Om (bodem)gegevens met de provincie uit te kunnen wisselen is overstappen op de nieuwe versie Nazca 4 nodig. De statusgegevens publiceert de provincie op het Bodemloket (www.provincie-utrecht.nl/Bodemloket). De Milieudienst plaatst de bodemgegevens ook op haar eigen Geoloket (www.milieudienstzou.nl) zodat deze gegevens voor iedereen via internet beschikbaar zijn.

Besluit bodemkwaliteit

Het Bouwstoffenbesluit is vervangen door het Besluit bodemkwaliteit. In 2008 is het Besluit bodemkwaliteit in werking getreden. Het Besluit bestaat uit de onderdelen 'de kwaliteit van uitvoering' (kortweg 'Kwalibo'), 'Bouwstoffen' en 'Grond en baggerspecie'.

Besloten is om in 2009 gebruik te maken van de overgangsregeling, dat wil zeggen dat grondverzet nog mag blijven plaatsvinden conform het in 2007 opgestelde bodembeheerplan, op basis van de Ministeriële Vrijstellingsregeling Grondverzet (MVG). In gevallen waarin de MVG niet van toepassing is, moet grondverzet plaatsvinden conform het nieuwe Besluit bodemkwaliteit. Hiervoor is in 2008 een bodemfunctieklassenkaart vastgesteld. Voor gebieden waar een bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan is opgesteld volgens de MVG mag voor de duur waarvoor de bodemkwaliteitskaart geldt, tot maximaal vijf jaar na inwerkingtreding van het Besluit, volgens de Vrijstellingsregeling worden gewerkt (inclusief het direct melden bij de betreffende gemeente).

In 2009 en 2010 zal gewerkt worden aan de voorbereiding en implementatie van het nieuwe Besluit. Er zal in samenwerking met omliggende gemeenten een regionaal beleid worden ontwikkeld op basis van het nieuwe Besluit. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de landelijke Impuls Lokaal Bodembeheer (ILB). Er zal een nota bodembeheer moeten worden opgesteld. Het vaststellen van deze nota zal samengaan met de keuze om geen gebruik meer te maken van de overgangsregeling. Ook zal het nieuwe beleid worden afgestemd met Waterschap Rivierenland in het kader van regionale samenwerking.

Archeologie (tijdelijk)

De Milieudienst heeft op verzoek van diverse gemeenten in 2008 geïnvesteerd in het taakveld archeologie. Vanaf 1 januari 2009 heeft de Milieudienst hiervoor de benodigde kennis in huis door de aanstelling van een senior archeologisch adviseur. Vanaf dat moment kunnen zij ons inhoudelijk ondersteunen op dit specifieke vakgebied. Daarbij komt dat ze in staat zijn een aantal nieuwe producten te leveren, zoals het opstellen en beoordelen van Programma's van Eisen (PvE) 's en Plannen van Aanpak (PvA), het toetsen van bouwplannen op het aspect archeologie, archeologische adviezen verstrekken bij RO-plannen etc. Aangezien het een nieuw taakveld is, is het moeilijk te bepalen hoe groot (aantal uren) onze behoefte aan ondersteuning zal zijn. Hiervoor zijn aanvankelijk 104 tijdelijke uren geraamd. Indien meer uren nodig blijken, dan zal verdere afstemming plaatsvinden in 2009.

De taken die de Milieudienst voor ons uitvoert op het taakveld bodem in het kader van controles en handhaving staan beschreven in hoofdstuk 4. De uren voor deze activiteiten vallen binnen de contracturen van taakveld bodem. Team bodem van de Milieudienst voert tevens activiteiten uit die binnen de werkzaamheden (en uren) van taakvelden bouwen en Ruimtelijke Ordening vallen. Beschrijvingen van deze activiteiten zijn te vinden in respectievelijk hoofdstuk 3 en hoofdstuk 5.

6.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

De rijksoverheid en de Provincie hebben plannen voor Integraal Bodembeheer. De Milieudienst volgt voor ons de ontwikkelingen op dit gebied. Door het via de website van de Milieudienst beschikbaar stellen van verschillende typen ruimtelijke informatie wordt hier deels al op geanticipeerd. Ook wordt gewerkt aan een eenduidige en gebiedsbrede handhaving op het gebied van grondstromen in het kader van het nieuwe Besluit bodemkwaliteit en de asbestregelgeving. Er wordt hierbij gezocht naar samenwerking met provincie, waterschappen en de politie milieudiensten.

7. Geluid

7.1 Beleid

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder van kracht geworden. Decentralisatie is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Wijzigingen die van invloed zijn op de gemeentelijke taakuitvoering zijn vooral:

- de behandeling van de hogere waardeprocedure op lokaal niveau
- de doorwerking van de interim-wet Stad- en milieubenadering in de Wet geluidhinder.

Voor het vaststellen van hogere waarden heeft de Milieudienst voor ons een beleidsregel opgesteld die we in 2009 zullen vaststellen. Vanuit de Wet geluidhinder zijn wij verplicht verleende hogere waarden te registreren bij het kadaster. Bovendien moeten we op grond van het verdrag van Aarhus de informatie over de verleende hogere waarden binnen de gemeente beschikbaar stellen voor derden. De beleidsregel zal meegenomen worden bij de opstelling van gemeentelijke geluidbeleid.

Vianen ligt op een geluidsbelaste locatie door wegverkeer en Industrie. Het is onze doelstelling om de geluidproblematiek beheersbaar te houden door, in aanvulling op het wettelijke kader, het opstellen van goede (beleids)instrumenten en door het bewaken van het opgestelde beleid bij de uitvoering.

Het Rijk onderzoekt momenteel de mogelijkheid om zogeheten geluidsproductieplafonds (gpp's) vast te kunnen stellen. Met deze gpp's wordt aan rijks- en spoorwegen een maximaal toelaatbare geluidsproductie gekoppeld. Mogelijk dat ook voor provinciale wegen gpp's worden vastgesteld.

Ten aanzien van het geluid afkomstig van bedrijven zal waarschijnlijk art. 2.19 van het Activiteitenbesluit in werking treden. Dit betekent dat we met een zogenaamde geluidsnormeringskaart onder bepaalde voorwaarden gebieden aan kunnen wijzen waar een hogere of lagere geluidsnorm geldt voor bedrijven.

7.2 Wat is er gepland voor 2009?

In de onderstaande tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 7.1 Milieuprogramma 2009 Geluid structurele uren binnen MBC

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Reguliere taken						
Zonebeheer De Hagen/De Biezen	1	30		WP -Wet geluidhinder	Doorlopend	Milieudienst
Geoloket	1	65	Publiceren hogere waarden en geluidscontouren	WP -Verdrag van Aarhus	Een keer per kwartaal	
Geoloket	1	50	Publiceren zone industrielawaai en actuele geluidssituatie			
Projecten						
Beheersmodel verkeersgegevens	1	100		Invoergegevens rekenvoorschrift	31-12-2009	Milieudienst
Ontwerptracébesluit/m.e.r. A27 uitbreiding traject Lunetten-Hoopolder	1	20	Beoordelen geluidsaspecten	WP - Wet geluidhinder Tracéwet	Na publicatie RWS	
Ontwerpaanpassingsbesluit en Aanpassingsbesluit A27 traject Houten – knp. Everdingen	2	50	Beoordelen geluidsaspecten	WP - Wet geluidhinder	Na publicatie RWS	
Totaal MBC		315				

Tabel 7.2 Milieuprogramma 2009 Geluid buiten structurele uren MBC

Omschrijving Product/ Actie	aantal te realiseren producten	aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Geluidsanering A2	1	200	budget Rijkswaterstaat	WP - Wet geluidhinder	Doorlopend	Milieudienst
ISV geluid	1	100	budget provincie Utrecht	WP - Wet geluidhinder	Doorlopend	Gemeente
Totaal buiten MBC		300				

7.3 Toelichting

Binnen het programma worden voornamelijk wettelijke taken uitgevoerd. Daarnaast zijn er enkele projectmatige activiteiten, die ook binnen het MBC van de Milieudienst uitgevoerd kunnen worden of waar wij eventueel een aanvullende opdracht moeten geven. Verder lopen nog een aantal projecten die door externen worden gefinancierd. Deze uren worden niet meegeteld in de totale urenraming van dit milieujaarprogramma.

Vorige jaren hebben wij een aantal besluiten genomen om de geluidhinder te beperken. Daarnaast zijn er nog meer mogelijkheden die tot een betere geluidssituatie kunnen leiden. Hiervoor is een geluidsnota een geschikt instrument, om enerzijds het bestaande beleid duidelijk vast te leggen en uitgangspunten te formuleren voor toekomstig beleid. De geluidtaken richten zich in 2009 verder op de reguliere taken als het adviseren bij Wm-vergunningen en evenementen en het zonebeheer.

Tevens zal de geluidszone van het industrieterrein de Biezen-de Hagen op het Geoloket worden geplaatst en zal worden onderzocht of het mogelijk is de actuele geluidssituatie op het terrein weer te geven op het Geoloket.

Naast de bovengenoemde reguliere taken is er een aantal projecten we in 2009 uit zullen voeren:

- Ten aanzien van de rijksweg A2 zal in 2009 de wegverbreding spelen. Mede namens ons zorgt de Milieudienst ervoor dat woningen met een te hoge geluidbelasting geïsoleerd worden. Omdat de procedure bij Rijkswaterstaat is vertraagd, heeft het isolatieproject een langere doorloop. Bovendien zullen extra woningen onderzocht moeten worden omdat Rijkswaterstaat voor het Tracébesluit heeft geconstateerd dat de verkeersprognose bijgesteld moest worden. Voor de nu bekende woningen zijn in 2008 de voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd. Deze woningen zullen in 2009 worden gesaneerd. Voor de nieuwe woningen worden de voorbereidende werkzaamheden opgestart. Hiervoor dient eerst het contract tussen Rijkswaterstaat, de drie gemeenten, waaronder Vianen, en de Milieudienst, en het contract tussen de drie gemeenten en Milieudienst te worden aangepast.
- Verder wil Rijkswaterstaat in 2009 diverse stukken publiceren ten aanzien van de verbreding van de A27. Deze verbreding heeft gevolgen op de geluidsuitstraling naar de omgeving. Dit zal door de Milieudienst beoordeeld worden.

Tevens zal in 2009 het geluidsproject ISV-2 worden afgerond.

Taakveld geluid van de Milieudienst voert voor ons ook activiteiten uit binnen de werkzaamheden (en uren) van bouwen, controles en handhaving en Ruimtelijke Ordening. Beschrijvingen van deze activiteiten staan in respectievelijk hoofdstuk 3, hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5.

7.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

De (plannen voor de) verbreding van de A2 en de A27 zullen in 2010 en daarna verder gestalte krijgen. Hieraan gekoppeld zal het aspect geluid nadere aandacht moeten krijgen.

Ten aanzien van de wetgeving zullen naar verwachting de geluidsproductieplafonds worden vastgesteld.

8. Luchtkwaliteit

8.1 Beleid

Verkeer

Eind 2007 zijn in de Wet milieubeheer onder hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen opgenomen. Dit deel van de Wet milieubeheer wordt de “Wet Luchtkwaliteit” genoemd. Deze wet heeft het Besluit Luchtkwaliteit van 2005 vervangen. Onder artikel 5.16, lid 2 van de Wet Luchtkwaliteit is een lijst van bevoegdheden opgenomen, waarbij een toetsing aan de grenswaarden van de wet vereist is. Ter uitwerking van de wet zijn een aantal besluiten en regelingen in werking getreden.

Voor ons is de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit belangrijk. Deze regeling bevat de verplichting om jaarlijks de lokale luchtverontreiniging te inventariseren en deze bij overschrijdingen van de grenswaarden te rapporteren aan de provincie. Infomil voert de rapportage uit, waarbij wij de taak hebben de gegevens te controleren; hierbij adviseert de Milieudienst. Bij overschrijdingen van plandrempels moeten we maatregelen treffen voordat de grenswaarden van kracht worden. Verder dienen we bij ruimtelijke plannen, verkeersplannen of vergunningverlening de normen uit het Besluit Luchtkwaliteit in acht te nemen.

Veel (kleinere) projecten vallen onder het Besluit Niet in Betekenende Mate. Die bepaalt dat wanneer een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, de toetsing aan de Wet Luchtkwaliteit achterwege kan blijven. Ook hiermee wordt in de milieuadviezen rekening gehouden.

In 2009 zal het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking treden. Als onderdeel hiervan heeft de provincie Utrecht het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit Utrecht opgesteld. Wij zijn deelnemer aan dit programma.

Op 11 december 2007 heeft het Europese Parlement ingestemd met het compromisvoorstel met de Europese Raad en Commissie over de nieuwe Richtlijn Luchtkwaliteit. De nieuwe Richtlijn geeft de mogelijkheid om later te voldoen aan grenswaarden als Nederland voldoende inspanning laat zien om de luchtkwaliteit te verbeteren. Dit doet Nederland door middel van het NSL. Voor fijnstof (PM10) is er uitstel mogelijk tot 2011 en voor NO2 tot 2015. Ook zijn nieuwe normen geïntroduceerd voor extra fijnstof (PM2,5).

Agrarisch

De nieuwe Geurwet, die zich richt op stankhinder van agrarische bedrijven, is sinds 2007 in werking. We hebben op basis van deze wet de bevoegdheid om binnen een bandbreedte eigen geurnormen vast te stellen. Het betreft hier geen reguliere maar een incidentele taak. We zullen de invulling van het beleid analyseren en desgewenst actie ondernemen.

De Wet stankemissie veehouderijen in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden is op 1 mei 2003 van kracht geworden. Deze wet treedt echter pas in werking zodra in het betreffende gebied een reconstructieplan is bekend gemaakt. Omdat Vianen niet in een reconstructiegebied is gelegen betekent dit dat agrarische milieuvergunningen getoetst moeten worden aan de Richtlijn Veehouderij en Stankhinder 1996 en voor zover uit jurisprudentie blijkt dat de Richtlijn Veehouderij en Stankhinder 1996 niet acceptabel is, aan de Brochure Veehouderij en Hinderwet 1985.

Bedrijven

Met betrekking tot de luchtverontreiniging als gevolg van bedrijfsactiviteiten geldt eveneens dat de grenswaarden van de Wet Luchtkwaliteit in acht genomen moeten worden. Daarnaast valt in ieder geval de beperking van verkeersbewegingen onder de verruimde reikwijdte van de Wet milieubeheer, die door de Milieudienst al wordt toegepast.

Onze doelstelling bij luchtkwaliteit is het voldoen aan de wettelijke grenswaarden en de afstandscriteria voor gevoelige bestemmingen nabij rijkswegen en provinciale wegen. Verder is het van belang we voldoen aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening, zodat er kan worden gesproken van een duurzame ruimtelijke ordening. Hiervoor kunnen we een eigen luchtkwaliteitsbeleid op te stellen en uit te voeren bij de gemeentelijke planontwikkeling. De wetgeving is bedoeld om de gezondheid van de inwoners te beschermen. Er is echter ook schade beneden de wettelijke normen en daarom is de insteek om de luchtkwaliteit verder te verbeteren dan alleen de wettelijke norm. Hierover zullen we ons in 2009 beraden.

8.2 Wat is er gepland voor 2009?

In onderstaand tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 8.1 Milieuprogramma 2009 Luchtkwaliteit structurele uren binnen MBC

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Reguliere taken						
Actualiseren van kaarten luchtkwaliteit en deze geschikt maken voor Geoloket	1	50		WP - Verdrag van Aarhus	2 ^e kwartaal	Milieudienst
Beleidsmatige projecten						
Rapportage luchtkwaliteit	1	10		WP - Wet luchtkwaliteit	2 ^e kwartaal	Milieudienst
Projecten						
Ontwerptracébesluit/m.e.r. A27 uitbreiding traject Lunetten-Hooipolder	1	20	Beoordelen luchtaspecten	WP - Wet luchtkwaliteit Tracéwet	Na publicatie RWS	Milieudienst
Ontwerpaanpassingsbesluit en Aanpassingsbesluit A27 traject Houten – knp. Everdingen	2	50	Beoordelen luchtaspecten	WP - Wet luchtkwaliteit		
Optimaliseren verkeerstromen	1	100		SOLVE op basis van beleid		
Totaal MBC		230				

8.3 Toelichting

Net als voorgaande jaren moeten we rapporteren over de luchtkwaliteit binnen onze gemeente grenzen over het jaar 2009. De verplichting komt voort uit het feit dat bij de rapportage over 2007 bleek dat de grenswaarden nog werden overschreden. De rapportage zal worden verzorgd door Infomil; de Milieudienst zal voor ons de rapportage controleren. Ook zal de Milieudienst een publieksversie van de rapportage opstellen, waarover we in 2009 zullen communiceren.

Een belangrijke bouwsteen voor het luchtbeleid is een digitale kaart met de contouren van de concentraties stikstofdioxide en fijn stof. Deze zijn in 2008 door de Milieudienst opgesteld. Op grond van het Verdrag van Aarhus zullen we onze burgers informeren over de luchtkwaliteit binnen de gemeente. Hiervoor zal de Milieudienst de opgestelde kaart op het Geoloket van de Milieudienst worden geplaatst.

Rijkswaterstaat wil in 2009 diverse stukken publiceren ten aanzien van de verbreding van de A27. Deze verbreding heeft gevolgen op de emissie van luchtverontreinigende stoffen. De Milieudienst zal de stukken voor ons beoordelen en adviseren over de mogelijke gevolgen.

SenterNovem heeft samen met het kennisprogramma SOLVE een project voor het optimaliseren van verkeersstromen binnen gemeenten. De ondersteuning vanuit SenterNovem en SOLVE is gratis. De Milieudienst zal onze deelname coördineren.

Taakveld lucht van de Milieudienst voert voor ons ook activiteiten uit binnen de werkzaamheden (en uren) van controles en handhaving en Ruimtelijke Ordening. Beschrijvingen van deze activiteiten staan in respectievelijk hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5.

8.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

De normen voor PM 2,5 gelden pas vanaf 2015. Van 2010 tot 2015 worden deze normen als streefwaarde gehanteerd.

9. Water

9.1 Beleid

Provincie en de waterschappen zijn bevoegd gezag voor de Wet op de waterhuishouding, de Grondwaterwet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. We hebben als beheerder van het rioolstelsel en oppervlaktewater in het stedelijke gebied een belangrijk aandeel in de uitvoering van watertaken; daarom hebben we een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP2), een Aansluitplan en een Maatregelenplan stedelijk water opgesteld.

Het waterplan is een integraal plan met afspraken over de watertaken van de gemeente, het waterschap, waterleidingsmaatschappij en de provincie. Het waterplan sluit aan op de structuurvisie. Met het waterplan wordt invulling gegeven aan de opgave betreft waterbeheer (bergingstekorten). In het waterplan van Vianen is de wijze aangegeven waarop wij samen met waterschap Rivierenland tot realisatie van de volgende doelstelling willen komen. Het doel is een robuust watersysteem van voldoende kwaliteit met een aantrekkelijke uitstraling dat aansluit bij de natuurlijke omstandigheden op en om het Viaanse grondgebied voor nu en in de toekomst. In het waterplan staan heldere afspraken over taken en verantwoordelijkheden en een zowel ruimtelijk als financieel haalbaar uitvoeringsprogramma.

Voor het taakveld Water werken we intensief samen met de waterschappen en de provincie. Het gemeentelijke deel van de werkzaamheden, zowel beleidsmatig als de uitvoering, wordt in eigen beheer gedaan, en vormt dus geen onderdeel van het milieubijstandscontract met de Milieudienst.

Voor zover beleidsvrijheid bestaat, hanteren we de volgende koers: *“Een meer integraal gemeentelijk waterbeleid opzetten, rioolbeheer mede richten op het terugdringen van verdroging van de bodem en van de vuilemissie vanuit rioolstelsel naar de omgeving, waterbesparing bij burgers en bedrijven stimuleren, grondwater adequaat beschermen. De kwaliteitsverbetering van het binnenstedelijk water zal met kracht worden voortgezet”.*

9.2 Wat is er gepland voor 2009?

In onderstaand tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 9.1 Milieuprogramma 2009 Water

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Trekker
Uitvoeren maatregelenlijst waterplan periode 2009	1	Gemeente/Waterschap Rivierenland/Provincie Utrecht/Milieudienst
Het operationele geautomatiseerde rioolbeheersysteem en de koppeling met de GBKN actueel houden.	1	Gemeente
Opstellen GRP 3 2008-2012	1	Gemeente
Uitvoeren maatregelenlijst GRP3 periode 2009	1	Gemeente
Controle/beheer rioolstelsel, middels de jaarlijkse inspectie en reiniging.	1	Gemeente
Uitvoeren Stedelijk Baggerplan: baggeren, verminderen invloed bladval, opheffen ongecontroleerde lozingen, monitoring en evaluatie.	1	Gemeente
Ruimte voor de Rivier inrichtingsvisie uiterwaarden (continu tot 2015)	1	Gemeente/Milieudienst

9.3 Toelichting

Het GRP3 dat wij begin 2009 ter vaststelling aan de raad zullen aanbieden, laat in een periode van vijf jaar zien, hoe wij denken te voldoen aan zijn gemeentelijke watertaken. In 2009 wordt vervolgens gestart met uitvoering geven aan maatregelenlijst van zowel het waterplan als het GRP3.

9.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

De uitvoering van maatregelen uit het waterplan zal gestalte krijgen in de periode 2009 tot 2012. De uitvoering van maatregelen uit het GRP3 die gestart is in 2008 zal doorlopen tot 2012. Tevens is de verwachting dat het project 'Ruimte voor de Rivier' na realisatie in 2015 zal zijn afgerond.

10. Groen

10.1 Beleid

Wij zijn verantwoordelijk voor de aanleg en het beheer van het openbaar groen in onze gemeente. Hierdoor kunnen wij door middel van beleid invloed uitoefenen op de inrichting en wijze van beheer. Omdat het vigerende groenstructuurplan afloopt, zijn er een bomenplan en een nieuw kwaliteitsplan groen geschreven. Deze plannen hebben als doel de groenstructuur te versterken en daarna een eenduidig beheer te realiseren. In 2009 wordt het bomenplan vastgesteld door de Raad. Aansluitend daarop zal ook het groenkwaliteitsplan worden vastgesteld. Hierin wordt de Raad een aantal keuzemogelijkheden geboden over het kwaliteitsniveau van de openbare ruimte. Dit kan per wijk verschillen. Wanneer het kwaliteitsplan groen wordt vastgesteld, is het streven de oude en versleten beplanting versneld te vervangen. Dit zal een grote kwaliteitsimpuls van het openbaar groen betekenen. Echter, de werkzaamheden die in het kwaliteitsplan groen genoemd worden zullen waarschijnlijk nog niet in 2009 uitgevoerd worden. Wanneer het bomenplan wordt vastgesteld kan de gemeente werken aan een duurzame boomstructuur in Vianen. Overlast en gevaarlijke situaties behoren dan tot het verleden, terwijl de stad toch haar groene uitstraling behoudt.

10.2 Wat is er gepland voor 2009?

Bomenplan

Dat bomen kappen emotie oproept werd pijnlijk duidelijk toen we eind 2007 de kap van een aantal bomen publiceerden; met als gevolg luide protesten van een milieubeweging. Vanwege een aantal procedurefouten is de kap opgeschort en zal op een aantal punten ook worden herzien. Daarom moeten we eerst veel aandacht besteden aan de communicatie over het bomenplan. Het moet eerst voor iedereen duidelijk worden dat ons doel het versterken en mogelijk uitbreiden van de bomenstructuur is, en dat het kappen van een aantal bomen een onontkoombaar gegeven is. Ook zal de Bomenverordening in 2009 aangepast moeten worden om in de toekomst slagvaardig en volgens vastgesteld beleid te kunnen werken. Het is niet waarschijnlijk dat er in 2009 al zaken uit het bomenplan uitgevoerd gaan worden. Van het vaststellen van het kwaliteitsplan groen en bomenplan door de Raad hangt veel af.

Herinrichting deel park Monnikenhof.

Het park achter het scholencomplex zal worden heringericht. Dit zal geschieden in samenwerking met Miele, die hiermee aan de opgelegde verplichting tot herplanten kan voldoen.

10.3 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Zodra de plannen zijn goedgekeurd, willen we starten met de herinrichting van de woonstraten in Monnikenhof en het verbeteren van de boomstructuur aan de Bentz Berg en de Helsdingse Achterweg. Ook zullen we aandacht besteden aan het verhelpen van schade aan het wegdek door wortelwerking. Daarna zullen de wijken stuk voor stuk aangepakt worden. Hierbij gaan we zoveel mogelijk integraal te werk.

In het kader van het kwaliteitsplan groen willen we starten met de inhaalslag om oude en versleten beplanting te vervangen. Dit zal versneld moeten gebeuren, omdat sinds 1 oktober 2008 het gebruik van Casaron (een chemisch onkruidbestrijdingsmiddel dat de zaadkieming van onkruid tegengaat) verboden is. Hierdoor zullen een aantal oudere plantvakken niet meer te beheren zijn en zullen dus vervangen moeten worden. Ook hierbij pakken we wijken stuk voor stuk aan en gaan we zoveel mogelijk integraal te werk.

11. Afval

11.1 Beleid

Het is onze wettelijke taak om huishoudelijke afvalstoffen, grof huisvuil en klein gevaarlijk afval in te zamelen. Ons beleid is neergelegd in het afvalstoffenbeleidsplan (vastgesteld in de raad van 11 november 2004). Hierin wordt de gewenste situatie voor Vianen na 2006 weergegeven. Ook is hierin een gefaseerde aanpak voorgesteld waarin de verhoging van de papieropbrengsten als eerste prioriteit opgepakt dienen te worden.

In december 2005 heeft de raad onze Afvalstoffenverordening vastgesteld.

Regelmatig worden sorteeranalyses uitgevoerd. De resultaten hiervan worden weer gebruikt bij de benchmark van SenterNovem waaraan Vianen sinds 2005 elk jaar aan deelneemt. Bij de benchmark over 2006 (in 2007) zijn de verbeterpunten met betrekking tot afvalscheiding als volgt geformuleerd:

- Het monitoren van de glaszamellocaties en op basis daarvan glasbakken ver- en/of bijplaatsen.
- Een plan maken voor de gecombineerde handhaving en voorlichting voor het verbeteren van de kostenefficiëntie.
- Het bekijken van de mogelijkheden voor efficiëntere inzameling door de invoering van zijbelading.
- Het uitvoeren van nader onderzoek naar verbeteringen in de bedrijfsvoering.

Hoewel in 2006 de papieropbrengsten sterk verhoogd zijn, en daarmee de hoeveelheid restafval verlaagd, is de doelstelling van 60% afvalscheiding nog steeds niet behaald, wel zijn we op de goede weg en wordt deze stijgende koers voortgezet door de nieuwe wijze van afvalstoffenheffing.

Wij zijn aangesloten bij de AVU (Afval Verwijdering Utrecht). De AVU organiseert de afvalverwerking voor alle aangesloten gemeenten en geeft advies. Onze afdelingen ruimtelijke ontwikkeling en wijkbeheer voeren de werkzaamheden op dit gebied uit.

De AVU onderzoekt momenteel de mogelijkheid om een provinciale communicatiecampagne over afvalscheiding en preventie te starten. Dit om de langzaam dalende cijfers met betrekking tot afvalscheiding weer te laten stijgen.

We hebben voor het onderdeel afval de volgende koers gekozen: *“Landelijke doelstellingen uit het LAP op gemeentelijk niveau vertalen in plannen van aanpak per afvalstroom (papier, grof vuil, glas, GFT, KCA, snoeihout, textiel en WEB). Preventie, gescheiden inzameling, hergebruik en nuttige toepassingen van afval bevorderen. De behaalde resultaten bij de gemeentelijke afvalinzameling, onder meer verkregen uit sorteeranalyses, communiceren”*.

11.2 Wat is er gepland voor 2009?

In onderstaand tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 11.1 Milieuprogramma 2009 Afval

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Toelichting	Planning	Trekker
Benchmark Senternovem	1	Onderzoek naar afvalscheiding dit jaar binnen eigenbegroting	Jaarlijks	Gemeente/ Senternovem
Afvalpreventie	1	Invoering alternatieve wijze afvalstoffenheffing voor stimulatie afvalscheiding	Doorlopend	Gemeente
Inzamelen oud papier	1	Verbetering efficiëntie inzameling oud papier	Doorlopend	
Glasinzameling		Verbetering efficiëntie glasinzameling	Doorlopend	
Kunststof	1	Plaatsing extra container voor inzameling	Eenmalig	
Zwerfafval	1	Projecten voor vermindering van zwerfafval	Doorlopend	
Voorlichting	1	Informatieverstrekking over de inzameling van de verschillende soorten afval	Doorlopend	
Handhaving	1	Handhaven van het onjuist aanbieden van afval, inclusief hondenpoep door het inhuren van een BOA	Doorlopend	
Hondenbeleid	1	Instellen van hondenuitlaatstroken en losloopgebieden	Een wijk per jaar	

11.3 Toelichting

Benchmark

In de afgelopen jaren heeft wij deel genomen aan de benchmark afvalscheiding van SenterNovem. Deze werd bekostigd door het ministerie van VROM via het Stimulering Afval en Preventie huishoudelijk afval (STAP) programma. De financiering van dit programma is in 2008 gestopt. Het programma wordt nu voortgezet met een bijdrage per gemeente van circa € 2000 per jaar.

Afvalpreventie

Uit de benchmark blijkt dat de burger van Vianen nog steeds veel meer restafval weggooit dan vergelijkbare deelnemende gemeenten. Door betere scheiding kan dit verbeterd worden. Deze scheiding wordt gestimuleerd door de invoering van een andere wijze van afvalstoffenheffing waarbij de maat en het aantal van de container(s) bepalend is. De nieuwe tarieven en de daaraan gekoppelde containerregistratie hebben in 2007 plaatsgevonden. In 2008 heeft deze aanpak bijgedragen aan een verbetering van het scheidingspercentage. Verwacht wordt echter dat met deze maatregel nog niet het doel van 60% scheiding bereikt wordt. Daarom wordt ook op onderstaande thema's ingezet. In 2009 zal wij uitzoeken waarom er in Vianen verhoudingsgewijs veel restafval wordt geproduceerd en wat er aan gedaan kan worden om deze problematiek op te lossen.

Papier en glas

Voor 2009 zal een verbeteringsslag gemaakt worden om de inzameling van oud papier en glas nog efficiënter aan te pakken. De plaatsing van de papierbakken over het Viaanse grondgebied zal worden geoptimaliseerd. Er blijft toezicht op de hoeveelheden aangeboden glas en over de resultaten wordt gecommuniceerd.

Kunststof

Het Besluit Verpakkingen heeft in 2007 eindelijk geresulteerd in een convenant waarin de producentverantwoordelijkheid geregeld wordt. Voor gemeenten hield dit convenant een plicht in voor de kunststofafvalstroom. De plaatsing van een extra container voor de inzameling van kunststoffen (plastic flesjes, flacons e.d.) op onze stadswerf - voorgenomen per 1 januari 2008 - heeft een jaar vertraging opgelopen. De gescheiden inzameling van kunststof, vanaf 1 januari 2010 verplicht, wordt nu in 2009 ingevoerd.

Zwerfafval

Voor 2007 stond op het programma om aan de hand van de inventarisatie van de aanwezige afvalbakken, te kijken of deze bakken voldoen. De hieruit resulterende ver- en bijplaatsing van bakken is in 2008 wijkgericht opgepakt, waar mogelijk samen met het hondenbeleid. Tevens is er een SAM subsidie voor zwerfvuil aangevraagd. In 2009 wordt wederom meegewerkt aan zwerfvuil projecten om de hoeveelheid zwerfafval te minderen.

Voorlichting

Voorlichting vindt ook in 2009 plaats door middel van de afvalkalender. Deze wordt eind december 2008 bij alle huishoudens bezorgd met informatie over de verschillende afvalstromen en de ophaaldagen voor GFT, oud papier, KCA en restafval. Daarnaast wordt regelmatig informatie verstrekt via de plaatselijke huis-aan-huiskrant over ophaaldagen, de wijze van ophalen en inzamelen en van het nut van het gescheiden inzamelen. Op de vuilophaalwagens en de veegwagens worden actieposters gehangen. Voor informatieverstrekking gebruiken we onze website.

Handhaving

In 2008 is extra aandacht besteedt worden aan de handhaving van het onjuist aanbieden van afval, inclusief het grof afval. Daarnaast is ook strenger gehandhaafd op de overlast die honden(bezitters) veroorzaken. Eind 2007 is hier een begin gemaakt met twee plannen van aanpak en inhuur van een BOA. De strengere handhaving van het hondenpoep- en zwerfafval beleid zal in 2009 doorgezet worden.

Hondenoverlast

Medio 2007 heeft de raad positief beslist over een nieuw hondenbeleid in heel Vianen. In 2007 is een start gemaakt in de wijk Blankenborch. Vervolgens zal in elk jaar een wijk voorzien worden van een hondenuitlaatstrook, losloopgebied en/of een hondentoilet afhankelijk van de behoefte van de betreffende wijk. Afgelopen jaar zijn we druk doende geweest met handhaving d.m.v. een BOA, dat is in principe een succes geweest, ware het niet dat de BOA de laatste 3 maanden ziek was. Er is weer een nieuwe start met een nieuwe BOA gemaakt dit jaar dus op dat gebied zijn de verwachtingen hoog gespannen. Momenteel zijn we bezig met inventarisatie en mogelijkheden bekijken en wordt een evaluatie voorbereid van Monnikhof. In 2009 is het de planning om voor het resterende deel van Vianen het hondenpoep verhaal voor te bereiden en in de loop van dit jaar diverse wijken, op het gebied van voorlichting en inspraak gestalte te gaan geven.

11.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Er zijn verscheidene doelen gesteld voor de komende jaren. Er blijft een streven om restafval te verminderen door zo min mogelijk te vervuilen met recyclebare stromen als GFT, papier, textiel, glas en KCA. Het inzamelen van (gescheiden) afval zal in de toekomst vergemakkelijkt worden voor burgers en stadswerf. De ambitie is er om het straatbeeld te verfraaien door waar mogelijk en nodig ondergrondse inzamelcontainers te plaatsen in plaats van bovengrondse. Tevens zal het terugdringen van zwerfafval de komende jaren aangepakt moeten worden en zal er toegewerkt worden naar minder overlast van honden(poep). Hiervoor zal hondenbeleid worden geïmplementeerd in nog nader te bepalen wijken.

12. Verkeer

12.1 Beleid

Ook de aanleg en instandhouding van openbare wegen, met uitzondering van de provinciale en rijkswegen en de wegen buiten de bebouwde kom (Waterschap Rivierenland) valt binnen onze verantwoordelijkheid. Wij zijn bevoegd gezag voor onder meer parkeren, het aanbrengen van uitritten en het aanbieden van lokaal openbaar vervoer. Kunnen aldus invloed uitoefenen op de omvang van het verkeer en de keuze van de vervoerwijze. De gemeente hanteert de volgende koers: *“Bij plannen voor wegreconstructies vroegtijdig de gevolgen voor geluid, lucht en veiligheid betrekken. Keuzes betreffende wegreconstructies mede baseren op het verbeteren van de kwaliteit van het milieu. Uitvoering geven aan duurzaam veilig.”*

12.2 Wat is er gepland voor 2009?

In onderstaand tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 12.1 Milieuprogramma 2009 Verkeer

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Bron	Planning	Trekker
Continuering duurzaam veilig	25	Programma Duurzaam Veilig; Verkeersveiligheidsplan Gem. Vianen	Doorlopend	Gemeente
Reconstructie kruispunt Motel Vianen	1	collegebesluit	Doorlopend	Gemeente
Advisering betreffende de ontwikkelingen van de rijksweg A27. Bewaken voortgang plannen Rijkswaterstaat ten aanzien van die weg.	1	beleid RWS	Doorlopend	RWS
Advisering betreffende de ontwikkelingen van de rijksweg A2. Bewaken voortgang plannen Rijkswaterstaat ten aanzien van die weg.	1	beleid RWS	Doorlopend	RWS
Aanleg randweg A27 (2010)	1	planontwikkeling gem. Vianen	2e helft 2009	Gemeente/ RWS
Ontsluiting Gaasperwaard-A27	1	planontwikkeling gem. Vianen	Doorlopend	Gemeente
Verbeteren busstations en fietsroutes er naar toe	1	besluit BRU en gemeente	Doorlopend	BRU/Gemeente
Fietstunnel onder A2	1	collegebesluit	Doorlopend	Gemeente
Totaal (Gemeente)				

Urenkolommen weggehaald.

12.3 Toelichting

De taak “Berekenen gevolgen wegreconstructies” is wettelijk verplicht. Voor de overige vermelde taken hebben we een beleidsvrijheid.

Van de verkeersstromen in Vianen zijn verkeerstellingen beschikbaar en een (regionaal) verkeersmodel, waarmee prognoses voor de toekomst kunnen worden gemaakt. Bij reconstructies van gemeentelijke wegen worden met deze hulpmiddelen de gewijzigde verkeersintensiteiten berekend. De Milieudienst maakt vervolgens voor ons een model van de omgeving van de weg, en berekent de gevolgen voor geluid en lucht. In 2009 zijn beperkte financiën beschikbaar om Duurzaam Veilig te continueren, en zal met name bij reconstructies die toch al gepland staan (bijv. voor wegonderhoud of rioolwerkzaamheden) worden gekeken of er maatregelen in het kader van het programma Duurzaam Veilig kunnen worden meegenomen in de plannen. In 2009 gaan we verder aan de slag met de reconstructie van de verkeersregelinstallatie en kruispunten A2/Bentzberg/Pr.Bernhardstraat (bij Motel Vianen). Bij aanpassingen in de nabijheid van bebouwing wordt gebruik gemaakt van stil asfalt.

In 2008 is een onderzoek gestart naar de alternatieven verbreding (realisatie plusstrook) A27 door Rijkswaterstaat. Deze aanleg stagneert vanwege problematiek rondom de luchtvervuiling door fijnstof. We reageren alert op dergelijke reconstructies en zal trachten - als akoestisch onderzoek daartoe aanleiding geeft - de plannen te laten bijstellen. In 2009 zullen we verder gaan met het leveren van input in de verbreding van de A27, evenals de verbreding van de A2 die op dit moment in uitvoering is.

12.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Na 2009 en verder zal inrichting Duurzaam Veilig worden gecontinueerd. Ook hierbij zal groot onderhoud aan weg- en riolering leidend blijven voor het uitvoeren van verkeersveiligheidsplannen, en het verder uitvoeren van maatregelen in het kader van het programma Duurzaam Veilig; vooral de inrichting van woon- en verblijfsgebieden als 30km-zone.

13. Externe veiligheid

13.1 Beleid

Het begrip externe veiligheid is opgedeeld in twee meetbare vormen: de waarde voor de kans op overlijden van individuele personen – dit heet het plaatsgebonden risico (PR) – en de waarde voor de kans op het overlijden van groepen personen – dit heet groepsrisico (GR). Het beleid over externe veiligheid is vastgelegd in het Nationaal Milieubeleidsplan 4. Dit beleid is in het BEVI naar wetgeving vertaald. Het beleid maakt onderdeel uit van het integrale veiligheidsbeleid dat pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg omvat.

De Provincie Utrecht heeft in het Provinciaal Milieubeleidsplan 2004-2008 voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de ambitie uitgesproken om bij kwetsbare bestemmingen een veiligere situatie te creëren. Dit betekent een kans op overlijden die niet groter is dan 10^{-8} per jaar voor het plaatsgebonden risico en een groepsrisico dat kleiner is dan 0,1 x de oriënterende waarde. Doelstelling van het provinciale uitvoeringsprogramma is te komen tot een structurele inbedding van de gemeentelijke taken voor externe veiligheid. Het beleid is gericht op het beperken van risico's verbonden aan productie, verwerking, opslag en transport van gevaarlijke stoffen.

Voor gemeenten zijn vooral de volgende zaken van belang: het BEVI (aan bod gekomen in Hoofdstuk 3 Procedures), de Circulaire Risicobenadering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en het Registratiebesluit. De financiering van de gemeentelijke externe veiligheidstaken is opgenomen in het Provinciale Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2 (PUEV-2) welke een looptijd heeft van 2006 tot 2010. Vanaf 2010 worden de middelen via het gemeente- en provinciefonds toegekend en zullen de gemeenten zelf de kosten moeten dragen.

Externe veiligheid richt zich op transport, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen. Daarmee heeft het raakvlakken met verkeer en vervoer, ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding.

13.2 Wat is er gepland voor 2009?

De Milieudienst voert in het kader van het PUEV-2 voor onze gemeente taken op het gebied van externe veiligheid uit. De Milieudienst heeft zitting in de provinciale projectgroep. In 2009 zal het accent liggen op de uitvoering van de projecten gericht op het structureel verankeren van externe veiligheid in de gemeentelijke procedures bij vergunningverlening en ruimtelijke ordening evenals de organisatie en handhaving van de ontheffingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In 2009 zullen tevens de voorbereidingen moeten worden getroffen om de gemeentelijke uren voor deze taak inzichtelijk te maken en kosten hiervoor structureel op te nemen in de begroting.

In de onderstaande tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 13.1 Milieuprogramma 2009 Externe Veiligheid

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Advisering Externe veiligheid bij bestemmingsplannen, bouwplannen en andere RO-projecten en bij vervoer van gevaarlijke stoffen.	Pm	0*				Milieudienst/ Gemeente/ Brandweer
Opnemen Externe veiligheid in procedures ruimtelijke ordening.	Pm					Gemeente/ Milieudienst
Risicoregister bedrijven bijhouden.	Pm					Milieudienst
Vergunningverlening, handhaving en sanering voor bedrijven met externe veiligheidsrisico's.	Pm					Milieudienst
Communicatie over externe veiligheid.	Pm					Provincie/ Milieudienst
Verlenen ontheffingen in het kader van routing gevaarlijke stoffen en handhaving daarvan.		50				Milieudienst/ Brandweer
Totaal MBC		50				

* Deze uren vallen onder de uitvoeringsuren van de andere taakvelden uit de voorgaande hoofdstukken of komen uit een extern budget. Deze uren zijn dus impliciet al opgenomen in bovenstaande hoofdstukken.

13.3 Toelichting

Binnen het milieubijstandscontract van de Milieudienst zijn voor de externe veiligheidstaken voorsnog geen uren opgenomen. De deelname aan de projecten uit het PUEV-2 en de structurele uitvoering van de wettelijke taken worden gefinancierd door de Provincie Utrecht.

13.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

In de periode tot en met 2010 wordt toegewerkt naar een 100% structurele uitvoering van de gemeentelijke taken op het gebied van externe veiligheid. Vanaf 2010 zullen de middelen voor externe veiligheid worden verdeeld over provinciefonds en gemeentefonds.

14. Energie en gemeentelijke interne milieuzorg

14.1 Beleid

Klimaat en duurzaamheid staan als nooit tevoren in de belangstelling. Op Europees, nationaal en provinciaal niveau is op dit gebied het beleid enorm in ontwikkeling. Het ministerie van VROM heeft medio 2008 een nieuwe subsidieregeling opengesteld voor gemeenten die klimaatbeleid opstellen. Deze regeling heet Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven (SLOK). Het doel van deze regeling is gemeenten stimuleren structureel maatregelen en activiteiten te ondernemen om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Op deze wijze moet bijgedragen worden aan de kabinetsdoelstellingen zoals weergegeven in het werkprogramma "Schoon en zuinig" te weten 2% energiebesparing per jaar, 20% duurzame energie in 2020 en 30% reductie van broeikasgassen in 2020.

De provincie Utrecht heeft in 2007 besloten dat haar ambtelijke organisatie over enkele jaren klimaatneutraal moet zijn. Zij roept gemeenten in de provincie op dit voorbeeld te volgen.

In 2009 gaan we specifiek beleid op het gebied van klimaat, duurzaamheid, energie of interne milieuzorg ontwikkelen, omdat we de noodzaak voelen om dit op korte termijn tot stand te brengen, en hierin een hoge ambitie na te streven. In het milieubeleidsplan wat we in 2009 gaan voorbereiden, zal de ambitie verder worden uitgewerkt en vertaald naar concrete doelen en acties.

De raad stelde op 18 april 2002 het Milieuzorgplan Vianen 2002-2005 vast. De gemeente hanteerde daarin de volgende koers: *"De bestaande gebouwen voorzien van milieuzorgsystemen (ISO 14001) en daarbij aandacht geven aan de mogelijkheden van een meer duurzame inkoop"*. Die koers spoot met de strategie, geformuleerd door het ministerie van VROM, het Interprovinciaal Overleg en de VNG in "Met preventie op weg naar duurzaam ondernemen 2001-2005". Van gemeenten wordt verwacht dat zij een goed functionerend milieuzorgsysteem hanteren en duurzaam inkopen. In dat kader hebben we in 2005 besloten om 100% groene stroom voor alle gemeentelijke aansluitingen in te kopen en blijven dat doen.

14.2 Wat is er gepland voor 2009?

In onderstaand tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 14.1 Milieuprogramma 2009 Energie en gemeentelijke interne milieuzorg

Omschrijving Product/ Actie	aantal te realiseren producten	aantal te realiseren uren	Toelichting	Bron	Planning	Trekker
Energieregistratie en advies over gedragsverandering	1	80				Milieudienst
Advisering duurzaam inkopen	1	40				
Advisering gemeentelijke interne milieuzorg	1	50				
SLOK	p.m.	p.m.				
Totaal MBC energie		120				
Totaal MBC GIM		50				

14.3 Toelichting

De gemeentelijke organisatie is in 2008 verhuisd naar het gerestaureerde gemeentehuis in het centrum van Vianen. Met deze verhuizing is de tijd rijp om Gemeentelijk Interne Milieuzorg nieuwe adem in te blazen. Hiertoe hebben we in 2008 een Plan van Aanpak GIM laten opstellen. In 2009 zal aan dit plan uitvoering gegeven worden. Hierbij wordt gedacht aan registratie van energiegebruik, duurzaam inkopen en aanbesteden en gedragsverandering bij gemeentelijke medewerkers op gebied van besparing van energie, water en materialen (papier e.d.).

In 2009 wordt de registratie van energiegebruik door scholen en gemeentegebouwen door de Milieudienst gecontinueerd. De energieadviseur van de Milieudienst adviseert daar waar nodig de gebouwbeheerders over energiebesparende maatregelen.

Bovenstaande acties passen binnen de regeling van het Ministerie van VROM 'Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven (SLOK). Deze regeling voorziet in een 50% subsidie voor projecten en acties die gericht zijn op energiebesparing en duurzame energie. Zo kan sterker gewerkt worden aan de verduurzaming van de eigen organisatie, bouwplannen, energievoorzieningen etc. en trachten wij een uitgebreide en langdurige bijdrage aan de strijd tegen klimaatverandering te leveren. Uit de inventarisatie van projecten is naar voren gekomen dat er waarschijnlijk projecten zijn in Vianen die zonder veel extra investering in aanmerking zouden kunnen komen voor een bijdrage uit de SLOK uitkering. Onder voorbehoud dat wij kunnen instemmen met een voorstel om klimaatbeleid te gaan opstellen met uitvoeringsprojecten, zal in 2009 op basis hiervan begonnen worden met de uitvoering. Indien er geen klimaatbeleid wordt opgesteld en geen SLOK-aanvraag wordt gedaan, dan zullen de uren in het milieubijstandscontract besteed worden aan de energieregistratie en gemeentelijke interne milieuzorg.

De uren komen ten laste van het milieubijstandscontract met de Milieudienst. Indien wij een SLOK subsidie toegekend krijgen, kunnen de uren worden uitgebreid op basis van tijdelijke contracturen.

In 2009 wordt energiemangement voor gemeentelijke gebouwen voortgezet. Dit houdt in dat de resultaten van de Enerlyser (energiemanagementprogramma) geëvalueerd en verbeteringen in 2009 ingevoerd worden.

14.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Door de liberalisering van de energiemarkt is onze rol als energiegebruiker veranderd. Energie-inkoop is een nieuwe taak voor ons waarbij een actieve houding op de vrije markt geld kan opleveren. Het energie-inkoopproces dient daarom een goede plaats te krijgen in de organisatie. In 2010 wordt het contract voor de levering van elektriciteit geëvalueerd en zal bekeken worden of er tot collectieve inkoop van groene stroom overgegaan kan worden.

Voor 2010 geldt dat overheden 50% duurzaam moeten gaan inkopen. Dit geldt niet alleen voor gas en elektriciteit maar ook voor papier, schoonmaakmiddelen et cetera. Deze doelstelling vloeit voort uit het afgesloten klimaatakkoord van november 2007.

15. Milieucommunicatie, -educatie en dialoog

15.1 Beleid

De gemeente heeft verantwoordelijkheden ten aanzien van natuur- en milieueducatie. Hiervoor ondersteunen wij de werkgroepen die zich in onze gemeente onder het initiatief Lokale Agenda 21 (LA21) hebben gevormd, die inhoudt dat in samenspraak met bewoners en belangengroepen uitvoering wordt gegeven aan duurzaamheid op lokaal niveau en het stimuleren van een algemeen milieubewustzijn. Als gevolg van het verdrag van Aarhus hebben we bovendien de plicht om iedereen die hier naar vraagt te voorzien van gegevens over de milieukwaliteit.

De Algemene wet bestuursrecht stelt eisen aan de wijze waarop wij besluiten tot stand brengt en communiceert. Andere vormen van (milieu)communicatie behoren tot de beleidsvrijheid van een gemeente. Communicatie omvat de begrippen “Voorlichting”, “Educatie” en “Samenspraak” (LA21). Wij hanteren hierin de volgende koers: *“Het instrument milieucommunicatie inzetten ter verwezenlijking van milieudoelen, een beleid voor milieucommunicatie ontwikkelen dat burgers en groepen vanaf het begin bij beleidsontwikkeling betreft en de in de bevolking aanwezige deskundigheid actief benut, een aanpak ontwikkelen voor het uitvoeren van lokale acties samen met groepen uit de samenleving van Vianen (Plan van aanpak LA21), een milieubeleid per gebied ontwikkelen, te beginnen voor het buitengebied en de kleine kernen”*. We beschikken over een in 2006 vastgestelde communicatienota “Ik wil er over meepraten” en een Plan van aanpak Lokale Agenda 21, door ons vastgesteld op 1 oktober 2002.

In 1998 is het Verdrag van Aarhus gesloten. Deze heeft als doel om voor het publiek bij milieuaangelegenheden het recht op toegang tot milieu-informatie, het recht op inspraak in de besluitvorming en de toegang tot de rechter te waarborgen. Dit Verdrag is wat betreft het eerste aspect door de Europese Unie omgezet in Richtlijn 2003/4/EG. Vanaf 14 februari 2005 is de overheid verplicht volgens deze richtlijn werken. Dit betekent voor ons dat we milieu-informatie actief openbaar moet maken. Het gaat hierbij onder andere om teksten van wetten, beleidsplannen, verslagen over de toestand van het milieu, vergunningen, milieu- en risicobeoordelingen. Relevante informatie dient zoveel mogelijk digitaal via het Internet voor de burger beschikbaar te zijn.

Op alle terreinen zijn we actief, maar er bestaat nog geen samenhangend plan wat aan de huidige activiteiten ten grondslag ligt. We hebben behoefte aan een grote lijn en een strategie voor milieucommunicatie, zodat ook de investering in geld en capaciteit goed afgewogen en verantwoord kan worden. De ontwikkeling van het milieucommunicatieplan was gepland voor 2007. Door personele omstandigheden heeft dit project vertraging opgelopen waardoor het is doorgeschoven naar 2009. Dit maakt het mogelijk om het plan mee te nemen in de ontwikkeling van het Milieubeleidsplan.

15.2 Wat is er gepland voor 2009?

In de onderstaande tabel zijn de geplande werkzaamheden voor 2009 aangegeven met daarbij het aantal voor de uitvoering geraamde uren.

Tabel 15.1 Milieuprogramma 2009 Milieucommunicatie, educatie en dialoog

Omschrijving Product/ Actie	Aantal te realiseren producten	Aantal te realiseren uren	Toelichting	Planning	Trekker
Rivier de Lek / bovenbouw BO, basisvorming VO	25 klassen	200	Ontwikkeling lesboekje en veldwerkdagen	voorjaar en doorlopend	Stichting Veldstudie
Kringloop	20 klassen	120	Leerlingen middenbouw leren over de kringloop in de natuur; veldpracticum	najaar en doorlopend	
Levenscyclus / onderbouw BO	15 klassen	225	Leerlingen worden uitgenodigd op het veldstudiecentrum in Hei- en Boeicop voor een natuurdag;	winter	
Samenhang in de natuur / basisvorming VO	8 klassen	80	Studenten van de hogeschool van Amsterdam lerarenopleiding maken op het veldstudiecentrum samen veldlessen die de samenhang van biotische en abiotische factoren in de natuur duidelijk maken.	april	
Secretariaat Lokale Agenda 21	8 vergaderingen met werkgroepen 5 activiteiten	50	Met de werkgroepen van de LA21 wordt periodiek overleg gevoerd en worden activiteiten besproken die tot uitvoering gebracht worden.	doorlopend	Gemeente / Milieudienst
Communicatiebijdrage	1	30	Bijdrage aan de gemeentelijke website, communicatieplan of persbericht lucht en geluidskaarten	eenmalig	Milieudienst
Totaal MBC		80			

15.3 Toelichting

LA21

In 2009 wordt het proces met onze inwoners onder de noemer van Lokale Agenda 21 voortgezet. Wij voeren het secretariaat van de werkgroep Lokale Agenda 21. De coördinatie van het proces vindt vanuit de stuurgroep plaats, onder voorzitterschap van onze portefeuillehouder milieu. Secretarieel werk wordt in 2009 wederom uitgevoerd door de Milieudienst, die tegen die tijd ook Natuur en Milieucentrum Zeist overgenomen zal hebben.

Natuur- en milieueducatie

De Stichting Veldstudie zal ook in 2009 gecontracteerd worden om voor ons Natuur- en Milieueducatie ondersteuning aan te bieden aan scholen binnen onze gemeente. Zij wil ook in 2009 weer haar expertise in het maken van voorlichtingsmateriaal voor de burger en lesmateriaal voor scholieren inzetten bij de planning en uitvoering van het 'Waterplan' van de gemeente. Dit zal ze doen zowel op het gebied van waterberging als dat van waterkwaliteit.

Aan de verschillende vormen van onderwijs zal verder een brede keuze van natuurgerichte educatie worden aangeboden waar directe schoolomgeving en eigen woonomgeving de sleutelwoorden zijn. Wij spelen hierin de rol van intermediair. In 2009 zal Stichting Veldstudie een lesboekje voor in de klas ontwikkelen over de wording, de natuurwaarde en de functie van de rivier de Lek; het lesmateriaal wordt tijdens voorbereidende lessen in de klas uitgevoerd; onderdeel vormt ook de natuurontwikkeling, waterberging en dijkverzwaring; leerlingen gaan vervolgens tijdens een veldwerkdag hier zelf onderzoek aan doen.

In 2009 worden ook weer leerlingen uitgenodigd op het veldstudiecentrum in Hei- en Boeicop voor een natuurdag; Verder zullen in 2009 scheikunde studenten van de hogeschool van Amsterdam lerarenopleiding op het veldstudiecentrum samen veldlessen maken die de samenhang van biotische en abiotische factoren in de natuur duidelijk maken. Deze veldlessen worden uitgevoerd door alle leerlingen van de 2e klas van het VO in Vianen.

Ook wordt er gekeken hoe aangesloten kan worden bij nieuwe en lopende projecten binnen de gemeente om daar waar mogelijk NME in te integreren. Interessante mogelijkheden zijn het plaatsen van informatieborden bij de ontwikkeling van Landgoed Autena en het Ecoduct en het verzorgen van lessen in bijvoorbeeld het Multifunctioneel Centrum.

In 2009 zullen we het aanbod van NME diensten van Stichting Veldstudie evalueren. Op basis van deze evaluatie zal bekeken worden hoe en in welke vorm de samenwerking met Stichting Veldstudie kan worden voortgezet. Dit is ook in het licht van de NME taken die na het opgaan van NMC Zeist in de Milieudienst door de Milieudienst aangeboden kunnen gaan worden.

15.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

In de jaren na 2009 zullen we meer en meer trachten om ook de NME project gewijs op te zetten. Dat betekent dat de NME steeds meer aan zal sluiten bij de lopende projecten en dat er voor specifieke communicatieprojecten subsidiering vanuit de Provincie, de BRU, het Rijk of zelfs Europees niveau gezocht zal worden.

16. Regionale samenwerking

16.1 Beleid

Milieudienst Zuidoost-Utrecht

Met de goedkeuring van de gemeenschappelijke regeling en het afsluiten van het Milieubijstandscontract, blijven wij eigenaargemeente van de Milieudienst. De regionale milieubrede samenwerking in Zuidoost-Utrecht valt onder de verantwoordelijkheid van het bestuur van de Milieudienst, met als ambtelijk 'voorportaal' het Platform Milieubeleid. In het Algemeen Bestuur van de Milieudienst zijn alle portefeuillehouders Milieu van de aangesloten gemeenten vertegenwoordigd; in het Platform alle ambtelijke milieucoördinatoren.

Voor de geplande activiteiten op de specifieke taakvelden die de Milieudienst namens ons uitvoert wordt verwezen naar de eerdere hoofdstukken in dit milieujaarprogramma.

RAAM

Daarnaast wordt in een breder regionaal samenwerkingsverband van de gemeenten van Zuidoost-Utrecht, aangevuld met Wijk bij Duurstede, Veenendaal, Rhenen, en Renswoude invulling gegeven aan het Provinciale Milieubeleidsplan. Jaarlijks wordt in het kader van deze Regionale Activiteiten Agenda Milieu (RAAM) een projectenlijst opgesteld die in samenwerking tussen gemeenten, Milieudienst en provincie worden uitgevoerd. Twee maal per jaar vindt bestuurlijk en ambtelijk overleg plaats met de provincie over de voortgang en de keuzes voor projecten in het daaropvolgende jaar. Doel van de samenwerking is het realiseren van de milieudoelstellingen van de provincie en gemeenten door in regionaal verband samen te werken. De provincie stelt hiervoor jaarlijks middelen beschikbaar.

In 2009 zal er aandacht worden besteed aan het RAAM-project 'milieu op de kaart'.

AVU

Op het gebied van afvalinzameling werken we samen met andere Utrechtse gemeenten in de gemeenschappelijke regeling AVU (Afval Verwijdering Utrecht, zie hoofdstuk 10).

16.2 Wat is er gepland voor 2009?

Voor 2009 zal een nieuwe RAAM-periode gaan gelden. Deze regionale milieuprojecten worden gefinancierd door het budget van het PMP en worden uitgevoerd in samenwerking tussen gemeenten, de Milieudienst en de provincie.

In 2009 wordt nauw samengewerkt tussen de gemeenten uit Zuidoost-Utrecht (waaronder Vianen) en het samenwerkingsverband Veenendaal, Rhenen en Renswoude (VRR) om te komen tot efficiëntere inzet van middelen voor regionale kansen op het gebied van milieu. Speerpunten vanuit de Provincie Utrecht liggen op het gebied van luchtkwaliteit, geluid, (duurzame) energie en de integratie van milieu en ruimtelijke ordening.

16.3 Toelichting

Jaarlijks stellen wij de Milieudienst 2700 uur beschikbaar voor de uitvoering van de basistaken. De verdeling van deze uren vindt plaats in het jaarlijks op te stellen basistakenprogramma.

Ook is voor de regio Zuidoost-Utrecht is jaarlijks een budget beschikbaar voor de uitvoering van projecten in het kader van de RAAM-overeenkomst. Hetzelfde geldt voor het samenwerkingsverband VRR. De Milieudienst zal trachten deze budgetten ingezet te krijgen voor gezamenlijke projecten.

Twee maal per jaar vindt bestuurlijk en ambtelijk overleg plaats met de provincie over de voortgang en de keuzes voor projecten in het daaropvolgende jaar.

16.4 Doorkijk naar 2010 en volgende jaren

Door de toenemende invloed van de Wabo en het daaruit volgende omgevingsbeleid is de verwachting dat regionale samenwerking in de komende jaren zal worden versterkt, al dan niet in het kader van RAAM.

17. Financiën

Wij hebben een milieubijstandscontract dat met de Milieudienst is vastgesteld voor de periode 2007 - 2011. In het contract zijn twee zaken geregeld:

1. de inwonersbijdrage: het bedrag dat onafhankelijk van de afgenomen diensten jaarlijks wordt bijgedragen om de Milieudienst als organisatie in stand te houden. Deze bijdrage is afhankelijk van het inwoneraantal van de gemeente
2. de structurele omvang van de jaarlijks af te nemen uren; in principe wordt iedere vijf jaar bekeken of deze structurele uren bijgesteld moeten worden.

Ieder jaar wordt op basis van het milieujaarprogramma bezien of de structurele uren aangevuld dienen te worden met zogenaamde tijdelijke uren. Dit wordt via een bijlage bij het contract voor het betreffende jaar geregeld.

De sturing in de uitvoering van de taken die we aan de Milieudienst hebben uitbesteed geschiedt op basis van de afspraken over het milieubijstandscontract en het milieujaarprogramma. Ten behoeve van de bewaking van de voortgang wordt per kwartaal een Marap verstuurd, een overzicht van het aantal werkelijk besteedde uren ten opzichte van de totaal gecontracteerde uren. Ook vindt eens per drie weken periodiek overleg plaats tussen onze milieucoördinator en de accountmanager van de Milieudienst. Om ons nog verder tegemoet te komen in de dienstverlening maakt de Milieudienst in 2009 een kwaliteitsslag met betrekking tot het afleggen van verantwoording over de te leveren producten door het nieuwe ERP-systeem AFAS dat per 1 januari 2009 ingevoerd wordt.

17.1 Omvang van het milieubijstandscontract 2009

In onderstaande verzameltabel staat weergegeven hoeveel uur wij van de Milieudienst per taakveld nodig hebben om het programma 2009 uit te voeren. Ter vergelijking staan ook de contracturen voor het programma 2008 weergegeven. Op het moment van schrijven is nog niet precies bekend hoeveel uur de Milieudienst in 2008 daadwerkelijk heeft gemaakt. Het streven is om alle uren te benutten om het milieujaarprogramma uit te voeren. Hierin zit een geaccepteerde marge van plus/min 10%. De praktijk is vaak een mindere afwijking. In het geval dat niet alle gecontracteerde uren in 2007 ook zullen worden benut zullen deze uren, de zogenaamde overloopen, worden meegenomen naar het volgend jaar. In 2009 verwachten we geen overloop.

Tabel 15.1 is een weerspiegeling van de verschuivingen die momenteel plaatsvinden in de milieutaakuitvoering. Vanwege veranderende wetgeving is er minder inzet nodig in vergunningverlening en handhaving bij bedrijven, hoewel dit, samen met de bodemtaken, nog steeds verreweg de grootste posten zijn. Tegelijkertijd is de milieu-inzet die gerelateerd is aan ruimtelijke ordening groeiende. Enerzijds wordt dit door veranderende wet- en regelgeving steeds dwingender opgelegd. Anderzijds past dit bij een gebiedsgerichte en geïntegreerde benadering van de milieutaakuitvoering.

Ook de inzet voor klimaat- en duurzaamheid gerelateerde thema's is zwaarder dan in voorgaande jaren.

17.2 Doorkijk naar 2010

In het Algemeen Bestuur van 13 april 2006 is besloten om een verkenning te starten naar het laten vervallen van de inwonerbijdrage per 2008. Inmiddels is duidelijk dat de afschaffing van de inwonerbijdrage per 1 januari 2010 zal plaatsvinden. De basistaken (de werkzaamheden) worden na 2009 gecontinueerd. Dit betekent dat we slechts de uren uit het milieubijstandscontract 2010 betaald

en geen inwonerbijdrage meer afdraagt. Het uurtarief 2010 zal worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Milieudienst, waar wij lid van zijn, in de begroting 2010.

Tabel 17.1 milieujaarprogramma 2009 financiën

Vianen	Geplande uren 2009 structureel	Overloop uren 2008	Projecten (tijdelijke uren) 2009
Structureel			
Bedrijven vergunningen	1000	0	
Bedrijven handhaving	1980	0	
Bedrijven overig	305	0	
Externe veiligheid	50	0	
Bodem en water	1290	0	
Geluid	315	0	
Groen	0	0	
Lucht	230	0	
Afval	0	0	
Ruimtelijke ordening	350	30	Nader te bepalen ¹
Bouwen	140	0	
Bouwplantoetsing/BWT	80	0	
Verkeer	0	0	
Gemeentelijke interne milieuzorg	50	0	
Energie	120	0	
Communicatie/Dialogoog	80	0	
Algemene milieutaken/Diversen	420	0	
Totaal structureel	6410		
Tijdelijk of extern			
Archeologie			104
Implementatie Wabo			60
Handhavingsregisseur			420
Memo klimaatbeleid / SLOK			40
Gevelsanering A2			Financiering RWS
ISV geluid			Financiering provincie Utrecht

Het uurtarief van de Milieudienst is verhoogd conform de vastgestelde begroting naar € 70,86. Aanvullend uurtarief bedraagt € 77,95 en de inwonersbijdrage is € 0,91.

¹ Uren boven de urenraming worden opgevangen via aanvullende opdrachten, die voor rekening van de ontwikkelingen komen.

18. De voornaamste aandachtspunten voor 2009

De belangrijkste aandachtspunten voor onze gemeente voor het komende jaar komen voort uit de overkoepelende aansturing op het integreren van milieu en andere beleidsvelden. De invoering van de Wabo en de daaraan gekoppelde omgevingsvergunning per 1 januari 2010 zijn voorbeelden van ontwikkelingen in het kader van de integrale aanpak van milieuaspecten in de ruimtelijke planning die een groot effect gaan hebben op de besluitvorming over en de uitvoering van gemeentelijke milieutaken. De verwachting is dat het taakveld Duurzame Stedelijke Ontwikkeling als gevolg van de groeiende tendens naar een omgevingsgerichte aanpak een groter accent gaat krijgen in ons gemeentelijke milieubeleid. Met het oog op de doorloop van nieuwe ontwikkelingen, waaronder ook de professionalisering van de handhaving en de intentie tot het opstellen van een gemeentelijke structuurvisie op basis van de Wro, is het voor ons zaak om in 2009 aandacht te schenken aan de mogelijkheden voor het verder uitbreiden van een omgevingsgericht beleid. Kansen hierin liggen in het opstellen van een geluidsnota, gemeentelijk luchtbeleid, en een MBP.

De milieudienst volgt nauwgezet alle bovenstaande ontwikkelingen en maakt om de gemeente tegemoet te komen in de dienstverlening een kwaliteitsslag met betrekking tot het afleggen van verantwoording over de te leveren producten door het nieuwe ERP-systeem dat per 1 januari 2009 ingevoerd wordt.

BIJLAGE 1. Lijst met afkortingen

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
BANS	Bestuursakkoord Nieuwe Stijl
BBP	Bodembeheerplan
BEG	Besluit Energieprestatie Gebouwen
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BKK	Bodemkwaliteitskaart
BIS	Bodem informatie systeem
BOA	Bijzondere Opsporingsambtenaar
BOOT	Besluit Opslaan Ondergrondse Tanks
BRU	Bestuursregio Utrecht
Bsb	Bouwstoffenbesluit
DE-scan	Duurzame Energie scan
DUBO	Duurzaam bouwen
DUWO	Duurzaam wonen
EPA	Energie Prestatie Advies
EPBD	Energy Performance Building Directive
GAP	Gemeentelijk Afvalstoffen Plan
Gpp	Geluidsproductieplafonds
GPR	Gemeentelijke praktijkrichtlijn (duurzaam bouwen)
GRP	Gemeentelijk Rioleringsplan
GVVP	Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan
ILB	Impuls Lokaal Bodembeheer
IPPC-bedrijven	Een Europese norm voor bedrijven met een hoge milieubelasting
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
MILO	Milieukwaliteit in de leefomgeving
MVG	Ministeriële Vrijstellingsregeling Grondverzet
NSL	Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit
PM2,5	extra fijnstof
PM10	fijnstof
PUEV	Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid
PvA	Plan van Aanpak
PvE	Programma van Eisen
RAAM	Regionale Activiteiten Agenda Milieu (van provincie Utrecht)
RO	Ruimtelijke Ordening
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wbb	Wet Bodembescherming
Wgh	Wet geluidhinder
Wm	Wet milieubeheer
WP	Wettelijke Plicht
Wro	Wet op de Ruimtelijke Ordening